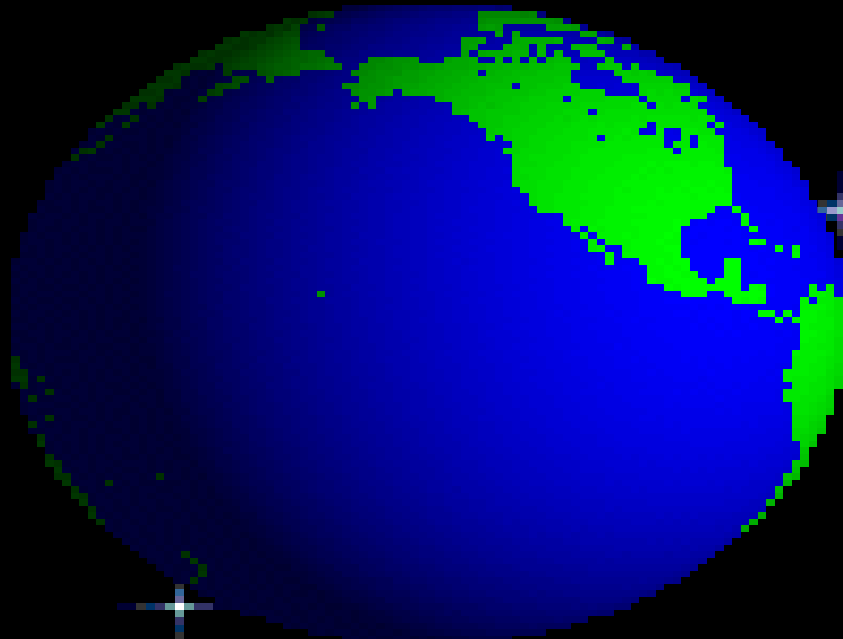


# PARADIGMA ADMINISTRASI PUBLIK



**Sri Yuliani**  
**FISIP UNS**

# **TOPIK :**

- **Definisi Paradigma**
- **Paradigma Old Public Administration**
- **Paradigma New Public Administration**
- **Paradigma New Public Management**
- **Paradigma New Public Service**

# What is Paradigm ?



# Definisi Paradigma :

## Etymology :

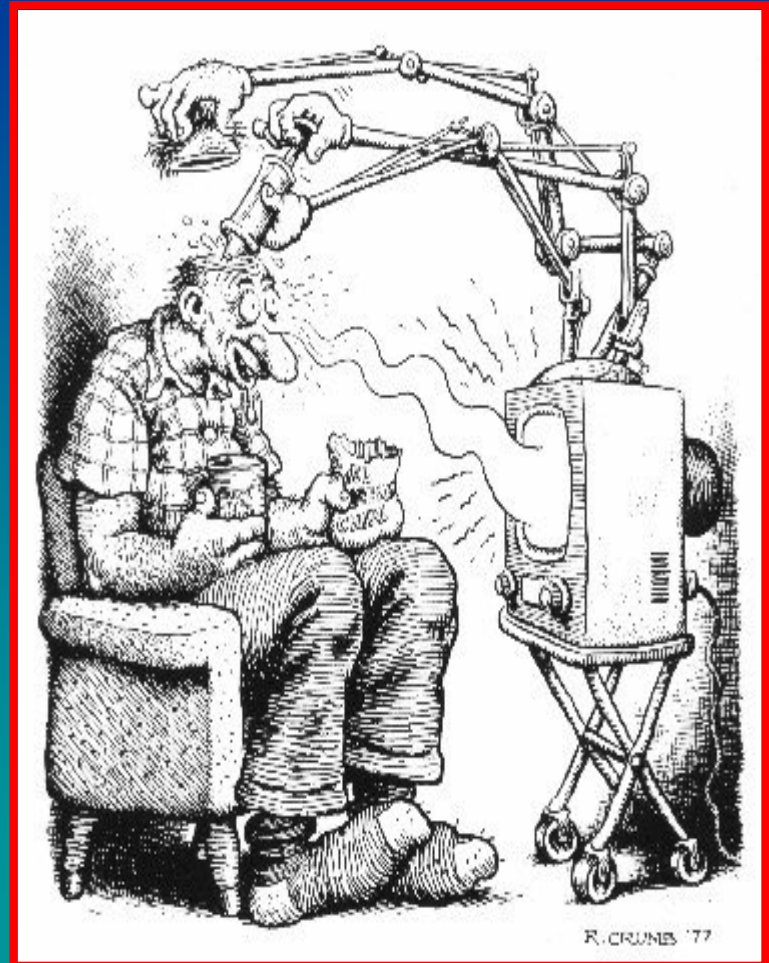
Kata “paradigm” berasal dari bahasa Yunani “paradeigma” yang berarti pola ( pattern) atau contoh (example).

## Oxford English Dictionary :

defines paradigm as “ a **pattern** or **model**, an **exemplar**”

# PARADIGM (umum)

- Our world view
- Set of basic assumptions
- Our belief system
- Things we just know and don't question!
  - DOGMA, TRADITION, HABIT
  - Paradigm paralysis = paradigm become the only way to do something



## American Heritage Dictionary

- Paradigm : A set of assumptions, concepts, and values, and practices that constitutes a **way of viewing reality** for the community that shares them

# What is Paradigm ?

**Wikipedia :**

A thought pattern in any scientific discipline or other epistemological context.

→ episteme, discourse



## Thomas Kuhn :

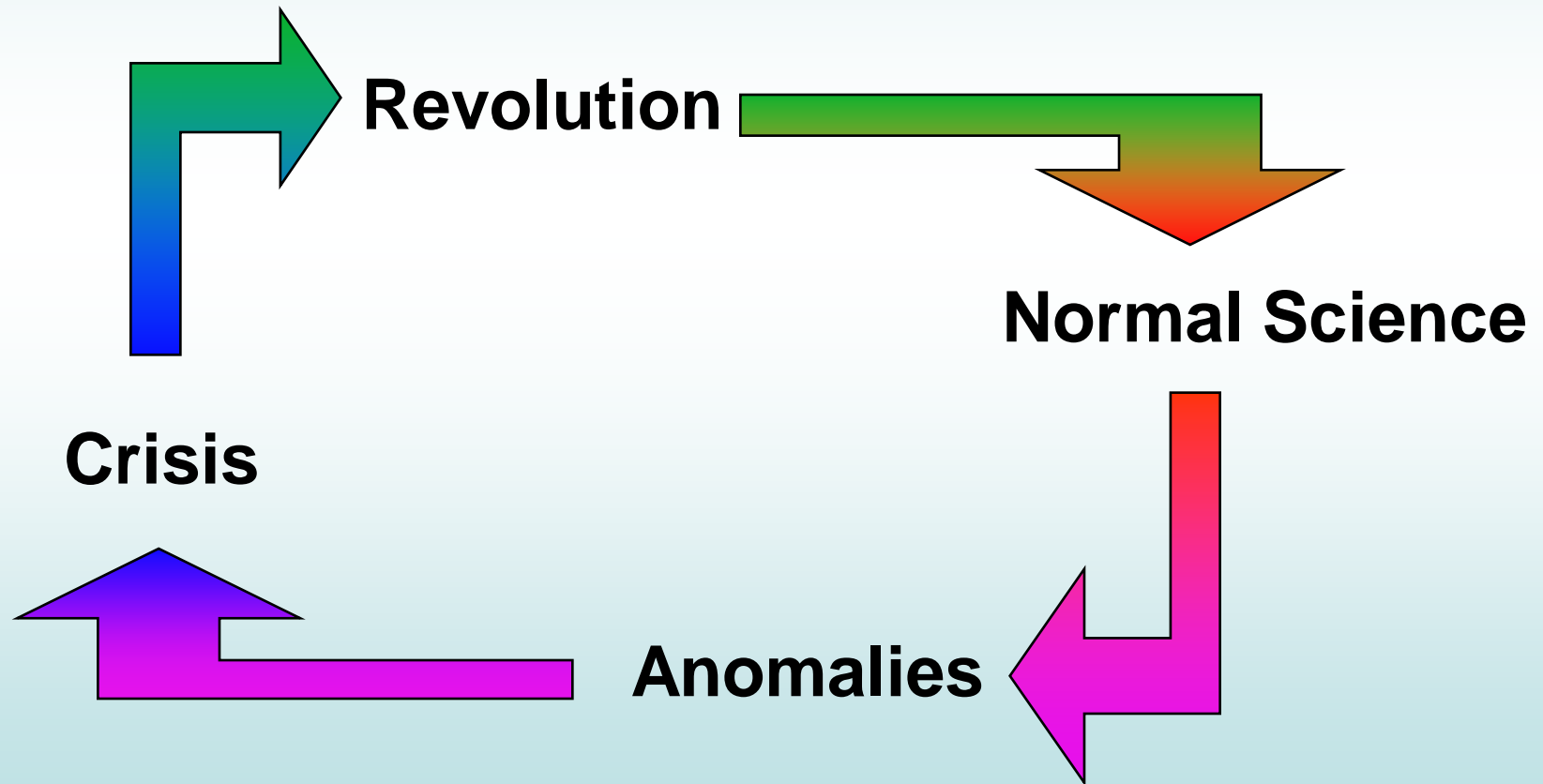
- Suatu cara pandang , nilai-nilai, metode-metode, prinsip dasar, atau cara memecahkan sesuatu masalah, yang dianut oleh suatu masyarakat ilmiah pada masa tertentu.





# Kuhn's History of Science (Pergeseran Paradigma)

---



# What is a paradigm shift?

- A paradigm shift is **a way of looking at something differently.**
- We are stepping **“outside the box”**.
- When we make a paradigm shift we can **see, think, feel and behave differently.**

Example: Ptolemy thought the earth was the center of the universe. Copernicus believed the sun was the center of the universe → (a paradigm shift occurred)

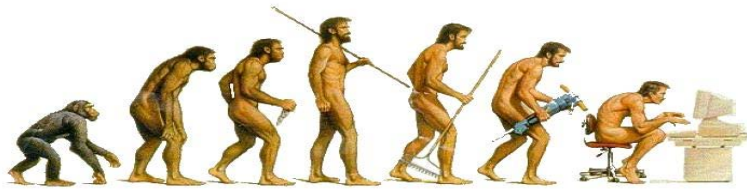
Frank and Ernest



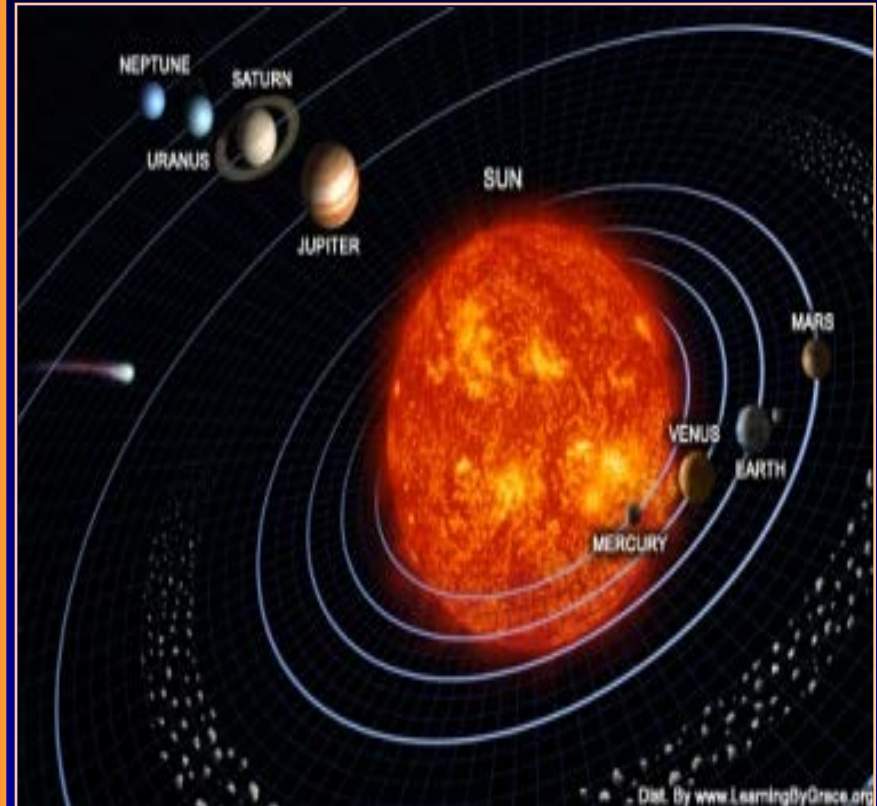
# GREAT PARADIGM SHIFTS IN SCIENCE

1. Geocentrism → Heliocentrism
2. Fixity of species → Evolution of species Darwin
3. Fixed mass, time and length → Relativity Einstein

Evolution



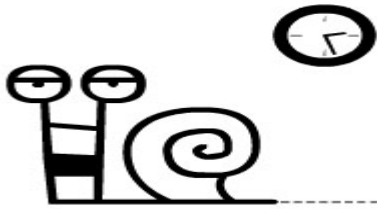
(OR is it?)



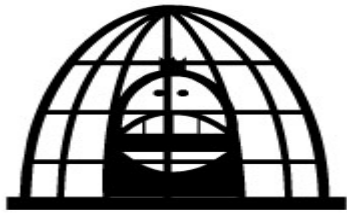
# Paradigma Administrasi Publik

## Stigma PNS

Lamban



Terlalu Kaku dan Birokratis

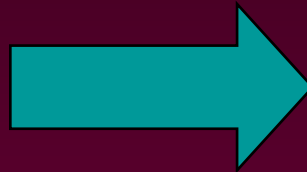


Pemalas

Zzz...zzz...



www.stipgenerator.com



# Old Public Administration




# Paradigma Adm. Publik Lama

- **Administrasi Publik Klasik/ Tradisional**
- **Pelopop :**
  - Woodrow Wilson - “**The Study of Administration**”(1887)
  - F.W. Taylor – “**Principles of Scientific Management**”
- **Ide pokok :**
  - **Dikotomi Politik-Administrasi**
  - **Prinsip-Prinsip Manajemen(manajemen ilmiah)**



## Woodrow Wilson:

- Untuk mengembangkan kapasitas birokrasi diperlukan pembaharuan administrasi publik untuk meningkatkan profesionalisme administrasi birokrasi
- Kinerja birokrasi buruk krn **spoils system** → **politized bureaucracy**.
  - Administrasi publik yg profesional hanya dapat terwujud bila birokrasi lepas dr kepentingan politik.
- Untuk itu diperlukan ilmu yang diarahkan untuk melakukan reformasi birokrasi dengan **mencetak aparatur publik yang profesional** → Ilmu Administrasi Publik



Ada 2 pokok pikiran Wilson yg menjadi focus studi adm. publik saat itu:

1. Perbedaan antara politik dan administrasi (**Dikotomi Politik – Administrasi**)
2. Perlunya pengembangan struktur dan strategi manajemen administrasi yang dapat membuat organisasi publik dan manajernya bertindak dengan cara seefisien mungkin.  
→ pengutamakan **nilai ekonomi (efisiensi, efektivitas)**



# 1. Dikotomi Politik dan Administrasi

Dictum :

- Administrasi berada di luar ranah politik.
- Masalah administrasi bukan masalah politik.
- Meskipun politik menetapkan kebijakan yg harus dijalankan administrasi (birokrasi),tapi birokrasi tidak dapat dimanipulasi untuk kepentingan politik



## **POLITIK**

fokus pada kebijakan atau ekspresi (**formulasi**) dari kehendak rakyat

mempelajari masalah **pemerintahan, politik, dan pengambilan keputusan(kebijakan) publik.**

Badan **legislatif**

## **ADMINISTRASI**

pelaksanaan atau **implementasi** dari kebijakan atau kehendak rakyat

mempelajari masalah-masalah **organisasi dan manajemen internal organisasi birokrasi pemerintah**

Badan **eksekutif/birokrasi**

# 2.Prinsip-Prinsip Administrasi

- Bidang administrasi adalah bidang bisnis
- Prinsip-prinsip administrasi adalah prinsip-prinsip “**businesslike**”



# Prinsip-Prinsip Administrasi

- Public organization should seek the greatest possible **efficiency** in their operations and that such efficiency was best achieved through unified and largely **hierarchical structures** of administrative management.

- unity of command
  - hierarchical authority
  - strict division of labour
- } bureaucratic

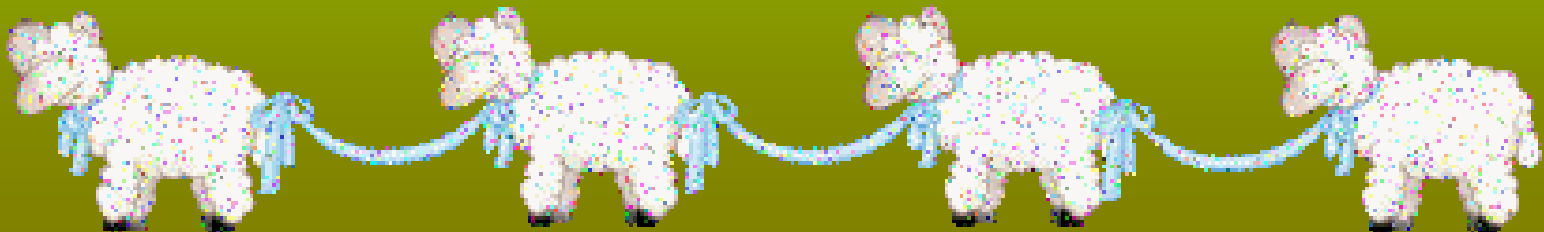
- The work of the executive was **POSDCORB**

# New Public Administration



# Paradigma New Public Administration

- Berkembang mulai awal tahun 1970
- Tokoh : Frank Marini, George Frederickson  
- **“Toward A New Public Administration ; The Minnowbrook Perspective“** :
- Kinerja adm publik tidak hanya dinilai dr pencapaian nilai ekonomi ,efisiensi, dan efektivitas ,tapi juga pada nilai **“social equity”** (disebut sbg pilar ketiga setelah nilai efisiensi dan efektivitas)



- Administrasi publik **tidak hanya melaksanakan kebijakan publik.**
- Organisasi publik mengarahkan **“the attention of the public”** dan menentukan penetapan **“the public agenda”**
- Studi administrasi publik tidak hanya studi tentang prosedur administrasi tapi juga tentang bagaimana kebijakan dirumuskan, diimplementasikan dan dievaluasi.
- → **Kontinum Politik Administrasi**

|                     | Old Public Administration  | New Public Administration  |
|---------------------|--|--|
| Orientasi Tujuan    | <p><b>Orientasi internal</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Pengutamakan pada tujuan organisasi</li> <li>- Manusia sbg makhluk mekanistik</li> </ul> | <p><b>Orientasi eksternal</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Pengutamakan pada tujuan individu dan sosial</li> <li>- Manusia sbg makhluk yg humanistik</li> </ul> |
| Nilai               | <p><b>Rasionalitas ekonomis:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Efisiensi</li> <li>Ekonomi</li> <li>Efektivitas</li> </ul>                             | <p><b>Humanism :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Relevansi</li> <li>Social equity</li> <li>Orientasi pada klien</li> </ul>                                      |
| Struktur organisasi | <p><b>Birokratis</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Hirarkis</li> </ul>  | <p><b>Non Birokratis</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Partisipatif</li> </ul>  |
| Proses              | <p><b>Manajemen tradisional</b></p>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>Distributif</li> <li>Integratif</li> <li>Boundary-exchange</li> <li>Socio-emotional</li> </ul>  |



# Perbandingan Isu-Isu Old Public administration dan New Public Administration

## Administrasi Publik Lama/Tradisional/Klasik

### Dikotomi Politik & Adm :

- \* Netralitas Birokrasi
- \* Adm.Publik yg apolitis
- \* Adm. Publik yg bebas nilai

### Orientasi pada parameter ekonomis

- \* Prinsip-prinsip manajemen
- \* Rasionalitas birokrasi
- \* Efisiensi
- \* Efektivitas

### Peran utama adm.publik adl peran manajemen/administrasi internal:

- \* Pentingnya prinsip2 manajemen

## Administrasi Publik Baru (New Public Administration)

### Kontinum Politik – Adm :

- Adm.Publik tidak bisa lepas dari politik dan sama sekali tidak bebas nilai
- Pentingnya nilai “social equity” (politik) selain nilai efisiensi dan efektivitas (ekonomi)
- Pentingnya peran sosial politik adm.publik