



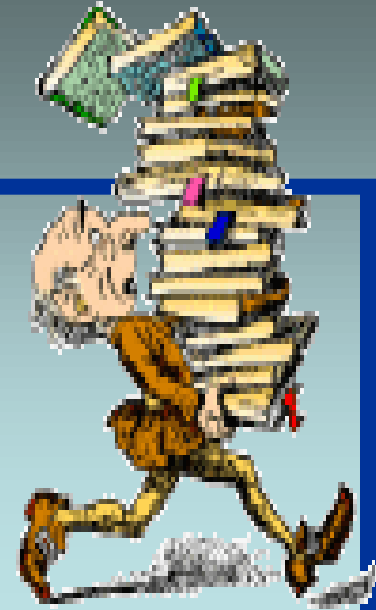
**Sri Yuliani
FISIP UNS**



TOPIK:

PENGERTIAN :

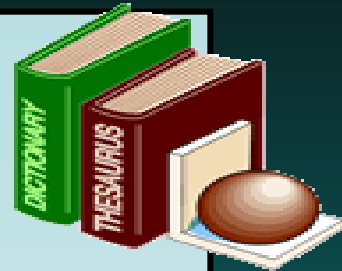
- Theory
- Administrasi Publik
- Teori Administrasi Publik



What is Theory ?

Secara umum :

- Pendapat , opini, dugaan, spekulasi



Secara khusus :

- Digunakan dalam lingkungan ilmu disebut teori ilmiah
- Theories are analytical tools for understanding, explaining, and making predictions about a given subject matter.
- Theories may be expressed mathematically, symbolically, or in common language, but are generally expected to follow principles of rational thought or logic
(Wikipedia)



What is theory ?

- Dalam ilmu eksak :

In science, a theory is a **mathematical or logical explanation**, or a **testable** model of the manner of interaction of a set natural phenomena, capable of **predicting** future occurrences or observations of the same kind, and capable of being **tested** through experiment or otherwise through empirical observation.

- Dalam ilmu sosial (Neuman) :

Teori adalah sebuah sistem dari **keterkaitan abstraksi** atau **ide-ide** yang meringkas dan mengorganisasikan pengetahuan tentang dunia sosial.

(Wikipedia)

Kerlinger (1973)

“A theory is a set of interrelated constructs (concepts), definitions, and propositions that present a systematic view of phenomena by specifying relations among variables, with the purpose of explaining and predicting the phenomena”

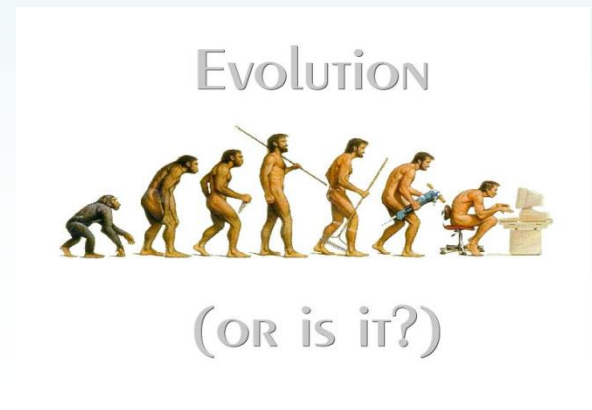
Tiga konsep penting :

Pertama, teori adalah satu set **proposisi** yg terdiri atas konsep2 yg berhubungan

Kedua, teori memperlihatkan **hubungan antar variabel** atau antar konsep yg menyajikan suatu pandangan yg sistematis ttg suatu fenomena

Ketiga, teori haruslah **menjelaskan** variabelnya dan bgmn variabel itu berhubungan

- Dalam ilmu pengetahuan, teori berarti model atau kerangka pikiran (**paradigma** atau **mindset**) yg menjelaskan fenomena alami atau fenomena sosial tertentu.
- Teori dirumuskan , dikembangkan , dan dievaluasi menurut metode ilmiah.
- Teori merupakan hipotesis yg telah terbukti kebenarannya. (istilah teoritis digunakan utk menjelaskan sesuatu yg diramalkan oleh suatu teori namun belum pernah terobservasi , contoh Lubang Hitam, teori big bang)



Definisi Teori

Schattschneider :

The shortest way of saying something important

Misal : konsep kemiskinan kultural mrpk cara terpendek untuk menjelaskan bahwa kemiskinan tidak hanya merupakan gejala ekonomi tapi tidak terlepas dari faktor budaya yang melekat pada orang miskin



Simon dan Burstein :

It abstract a few characteristics of reality in an attempt to isolate and describe its central features.

Teori tidak menjelaskan seluruh dimensi dari realitas yang kompleks, Tetapi mengambil beberapa karakteristik pokoknya sesuai dgn tujuan diciptakannya suatu teori.

Teori

Teresa L Baker

A proposed explanation for a set of coordinated occurrences, or relationship

Joseph Eaton :

A network of ideas about how two or more variables are related.



→ analisis hubungan antara fakta yang satu dengan fakta yang lain

Tujuan dan Manfaat

Teori menjadi syarat dasar adanya suatu ilmu pengetahuan → ***tool of science*** :

- konseptualisasi
- meringkas fakta
- memprediksi fakta-fakta
- alat pengembangan ilmu melalui penelitian

Tujuan dan Manfaat Teori

- Menjelaskan , meramalkan, menguasai fenomena tertentu (alam dan sosial).
- Membentuk generalisasi
- Mendorong kemajuan peradaban.



What is Public Administration ?



ADMINISTRASI PUBLIK

- **Gerald Caiden (1982)**

Administrasi negara melingkupi segala kegiatan yang berhubungan dengan penyelenggaraan urusan publik atau kebutuhan publik. Ruang lingkup administrasi adalah bagaimana orang **mengorganisir diri mereka sebagai publik** secara kolektif dan dengan tugas dan kewajiban masing-masing memecahkan **masalah publik** untuk mencapai tujuan bersama.

Nigro dan Nigro (1984)

Administrasi negara secara lebih khusus dapat dijelaskan sbg **apa yang dilakukan oleh pemerintah**, terutama lembaga eksekutif (dengan sarana birokrasi) , di dalam memecahkan masalah kemasyarakata/publik



Chandler dan Plano (dalam Yeremias Keban,2004)

- Proses dimana sumber daya dan personil publik diorganisir dan dikoordinasikan untuk memformulasikan, mengimplementasikan, dan mengelola (manage) keputusan-keputusan dalam kebijakan publik
- Adm.publik merupakan seni dan ilmu (art and science) yg ditujukan untuk mengatur “public affair” dan melaksanakan berbagai tugas yang telah ditetapkan.
- Sebagai suatu disiplin ilmu, adm. Publik bertujuan utk memecahkan masalah2 publik melalui perbaikan2 terutama di bidang organisasi , sumber daya manusia dan keuangan



Yeremias T.Keban (2004)

Hakekat administrasi publik :

- Administrasi publik lebih **berkaitan dengan dunia eksekutif**, meskipun juga berkaitan dengan dunia yudikatif dan legislatif
- Administrasi publik **berkenaan dengan formulasi dan implementasi kebijakan publik**
- Adm.publik berkaitan dgn berbagai **masalah manusia-wi dan usaha kerja sama utk mengerjakan tugas-tugas pemerintah**
- Meski berbeda dg adm.swasta tetapi adm.publik **overlapping dgn adm. swasta**
- Adm. Publik diarahkan utk **menghasilkan public goods dan services**
- Adm.publik memiliki **aspek teoritis dan praktis**



Teori Administrasi Publik

Caiden (1982)

- Public administration **has not yet develop** a systematic body of theory of its own. There are theories in public administration, but there are few general theories of public administration
- Meanwhile, public administration have **borrowed** ideas, methods, techniques, and approaches from other disciplines and have applied them , with varying degrees of success , to public administration



Teori Administrasi Publik

Bailey (dalam Caiden 1982) :

...the whole body of human knowledge whatever appears **relevant and useful in explaining the nature of public administration**, verifiable through observation or experiment and **capable of predicting the behavior of public organizations** and the people who compose them and come into contact with them.



Bailey wants public administration theories to prescribe :

- What **conditions** and **relationships** should exist in public administration ?
- How should government be **organized** ?
- How should public servants be **selected** ?
- How should **authority** and **responsibility** be assigned in public agencies ?
- What **principles** should govern direction ?

Stephen Bailey (dalam Caiden 1982)

Tujuan Teori Adm. Publik adalah :

...to draw together the insight of humanities and the validated propositions of the social and behavioral sciences and to apply the insights and propositions to the tasks of **improving the processes of government** and aimed at achieving **politically legitimated goals** by constitutionally mandated means.

Tipe Teori Administrasi Publik

Empat tipe teori AN menurut Bailey :

- Teori Deskriptif – eksplanatif
- Teori Normatif
- Teori Asumtif
- Teori Instrumental



Sumber : Muhadjir Darwin. Teori Administrasi. Program Studi Magister Ilmu Administrasi Program Pascasarjana Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Modul Kuliah.

Teori Deskriptif Eksplanatif

- Menjelaskan secara abstrak realitas administrasi negara dalam bentuk konsep, proposisi atau hukum (dalil).
- Menjawab 2 pertanyaan dasar :
 - **Apa** : menuntut jawaban deskriptif mengenai suatu realitas yg dijelaskan secara abstrak ke dalam suatu konsep tertentu. Misal : hirarki organisasi, konflik peran, dsb
 - **Mengapa** atau **Apa berhubungan dgn Apa** : menuntut jawaban eksplanatif atau diagnostik mengenai keterkaitan antara konsep abstrak tertentu dgn konsep abstrak lainnya

Teori Normatif

- Menjelaskan situasi administrasi masa mendatang secara prospektif.
- Dikembangkan dgn merumuskan kriteria-kriteria normatif seperti efisiensi, efektivitas, responsivitas, akuntabilitas, demokrasi, partisipasi, dsb.
- Kriteria normatif tidak selalu mendukung bahkan bisa saling bertentangan.



Teori Asumtif

- **Menekankan pada prakondisi atau anggapan adanya suatu realitas sosial dibalik teori atau proposisi yang hendak dibangun.**

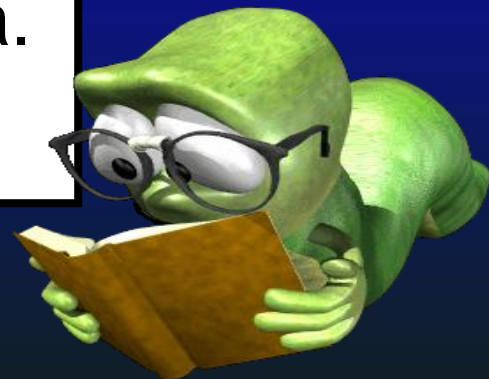
Bailey :

Teori administrasi lemah dalam menyatakan asumsi-asumsi dasar tentang sifat manusia dan institusi. Tanpa asumsi yang jelas membuat teori menjadi utopis atau ahistoris karena tidak jelas dasar berpijaknya.

Contoh teori asumtif dalam adm.publik : Teori X dan Y Douglas McGregor

Teori Instrumental :

- Menjawab pertanyaan : Bagaimana dan Kapan
- Merupakan tindak lanjut dari proposisi “Jika – Karena”.
- Misalnya :
Jika desentralisasi dapat meningkatkan efektivitas birokrasi, maka strategi, tehnik, alat apa yang dikembangkan untuk menunjangnya.



Referensi :

- Gerald Caiden. 1982. **Public Administration**. Palisades Publisher. California.
- Muhadjir Darwin. **Teori Administrasi**. Program Studi Magister Ilmu Administrasi Program Pascasarjana Universitas 17 Agustus 1945 Surabaya. Modul Kuliah.
- <http://en.wikipedia.org/wiki/Theory>
- <http://id.wikipedia.org/wiki/Teori>

**Selamat belajar
... do your best**

