

Politik dan Administrasi Negara

Sri Yuliani
FISIP UNS



Politik adalah ...

Miriam Budiardjo :

- Didefinisikan bermacam-macam dilihat dari unsur-undur pokoknya , yaitu :
 - Negara :
 - Kekuasaan
 - Pengambilan keputusan
 - Distribusi dan alokasi nilai

Politik = Negara

- Suatu organisasi dalam suatu wilayah yang mempunyai kekuasaan tertinggi yang sah dan ditaati oleh rakyatnya
- Ilmu politik mempelajari negara, tujuan negara, lembaga-lembaga yang melaksanakannya, hubungan negara dan warga negara dan dengan negara-negara lain.

Politik = Kekuasaan

- Kemampuan seseorang atau suatu kelompok untuk mempengaruhi tingkah laku orang atau kelompok lain sesuai dengan keinginan para pelaku.
- Politik mencakup semua kegiatan yang menyangkut masalah merebutkan dan mempertahankan kekuasaan → Perjuangan merebut kekuasaan (**Power struggle**)



Politik = Pengambilan Keputusan

- Politik adalah pengambilan keputusan yang diambil secara **kolektif** dan **mengikat seluruh masyarakat** dan untuk mencapai tujuan masyarakat.
- Politik adalah **pengambilan keputusan kolektif** atau **kebijakan publik** untuk masyarakat seluruhnya
- Obyek politik : **kebijakan pemerintah (publik), proses terbentuknya dan akibat-akibatnya.**



Politik = Distribusi dan Alokasi Nilai

- Politik : membagikan dan mengalokasikan nilai-nilai dalam masyarakat
- Politik = masalah **Siapa mendapat Apa , Kapan,dan Bagaimana**
- Sistem politik = keseluruhan dari interaksi yang mengatur **pembagian nilai-nilai secara otoritatif** (berdasarkan wewenang) untuk dan atas nama masyarakat



Administration adalah ...

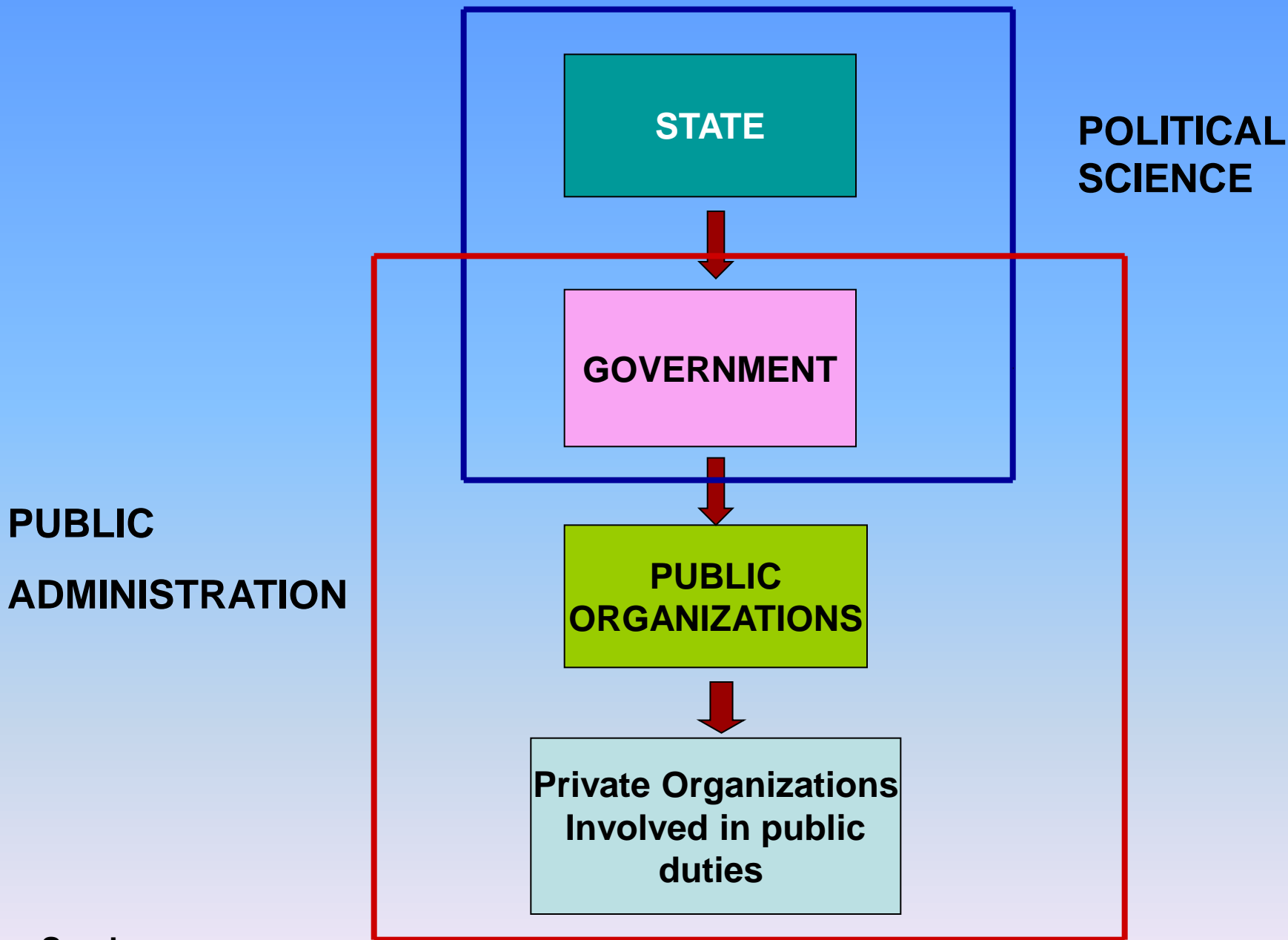
- Administration = menunjuk pemerintahan **eksekutif**, misal : SBY administration.
- **Gerald Caiden** :
Adm. Publik menunjuk pada **implementasi keputusan/ kebijakan** yg dibuat oleh otoritas publik yang sah.
- Adm. Publik **mengimplementasikan** tujuan publik sebagaimana telah ditetapkan badan politik



Adm.publik mencakup organisasi urusan-urusan publik, tujuan sosial dan pengambilan keputusan kolektif, manajemen lembaga negara, kantor pemerintah, kekayaan negara dan administrasi pegawai atau aparatur negara, baik sikap , perilaku maupun tindakan mereka (Caiden)



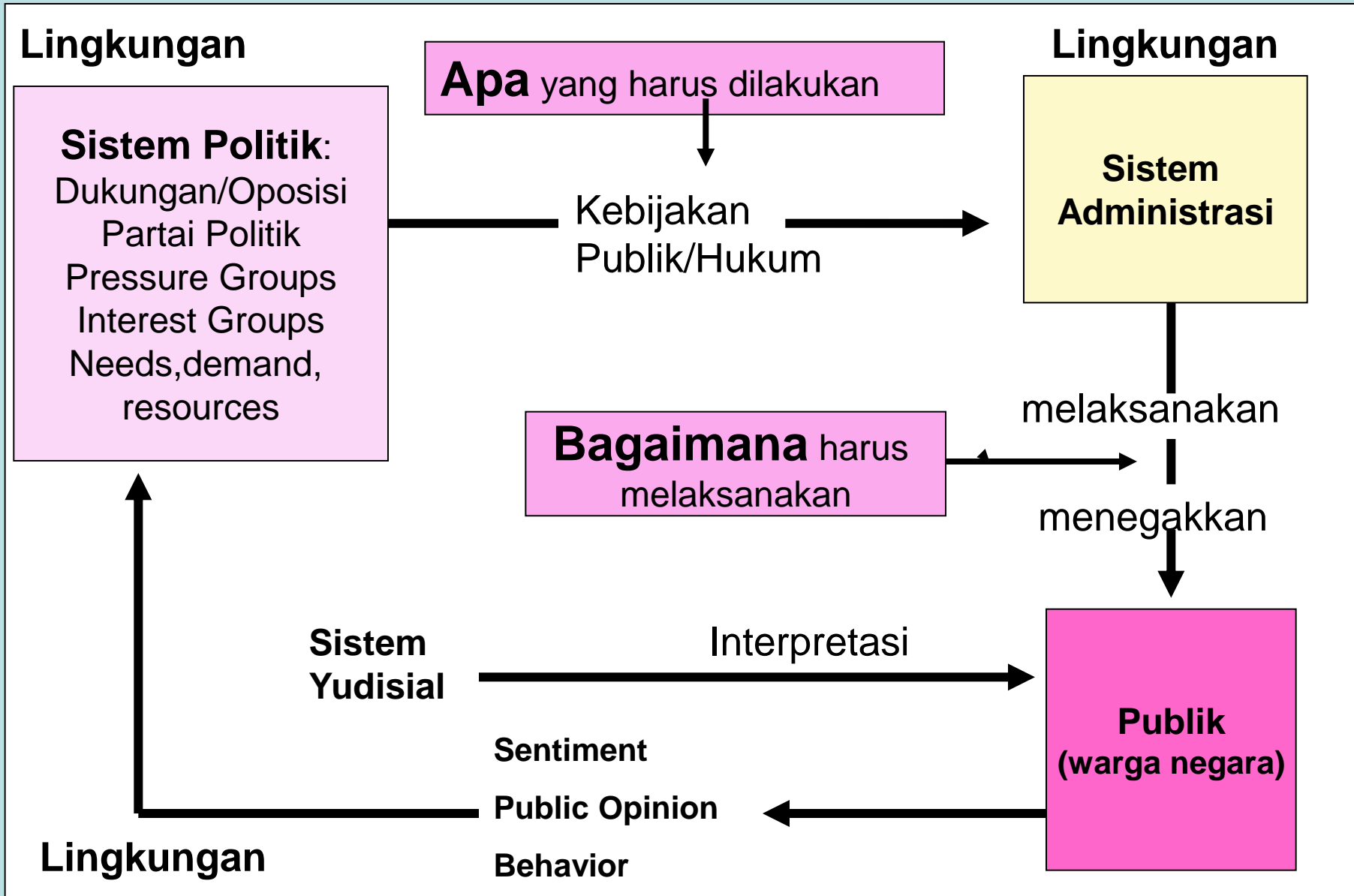
AN = - organisasi dan manajemen publik
- implementasi kebijakan publik



Sumber :

Esa Hyyrylainen. Politic and Administration. Faculty of Public Administration. Univ. Vaasa

Hubungan Politik dan Administrasi



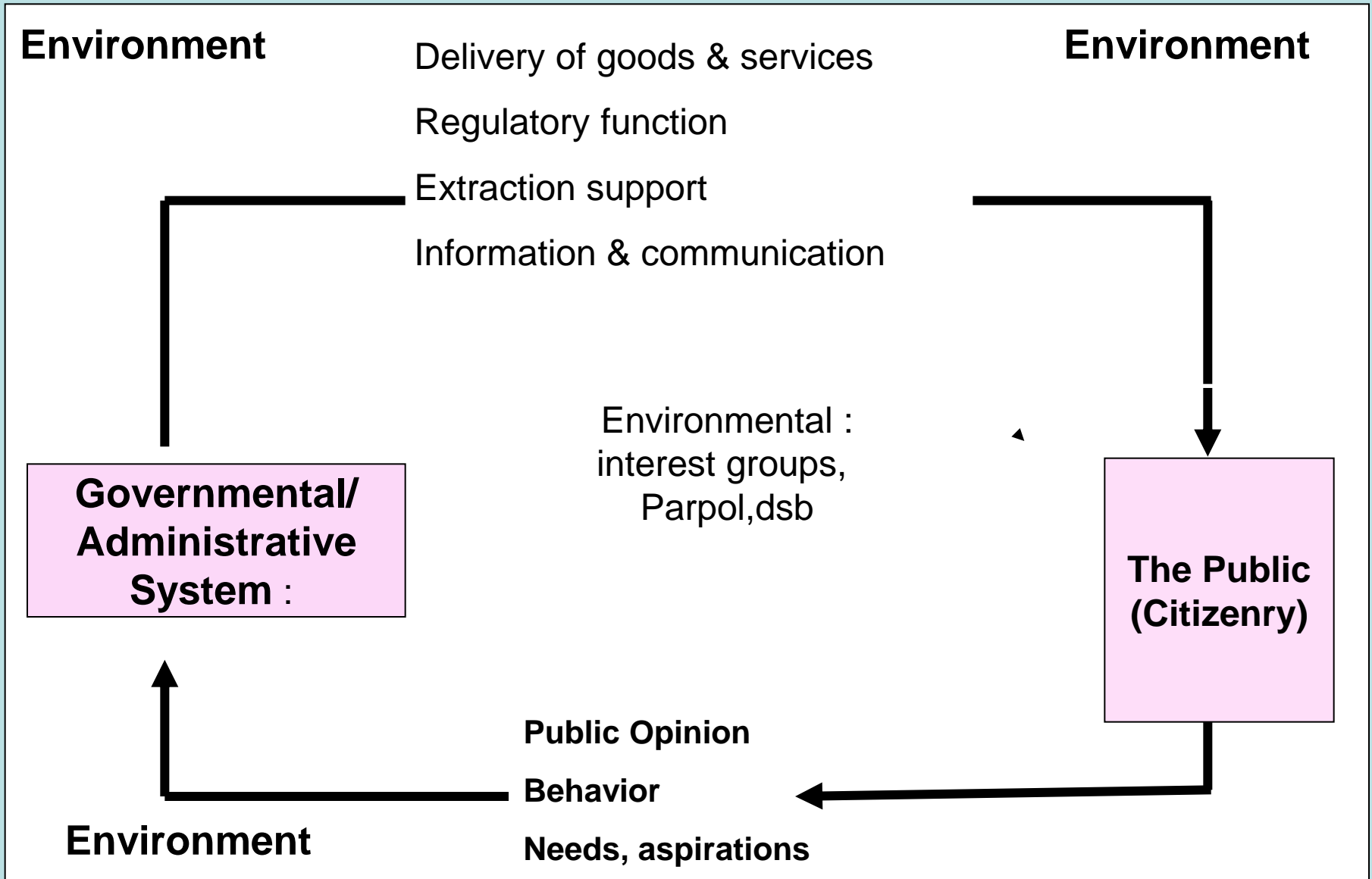
Sumber diolah dari : Danilo R. Reyes. Bureaucracy and Transition : Some Reflections on Redemocratization and Politics-Administration Dichotomy. Univ. of the Philippines

Fungsi Administrasi Negara / Birokrasi

Danilo R.Reyes :

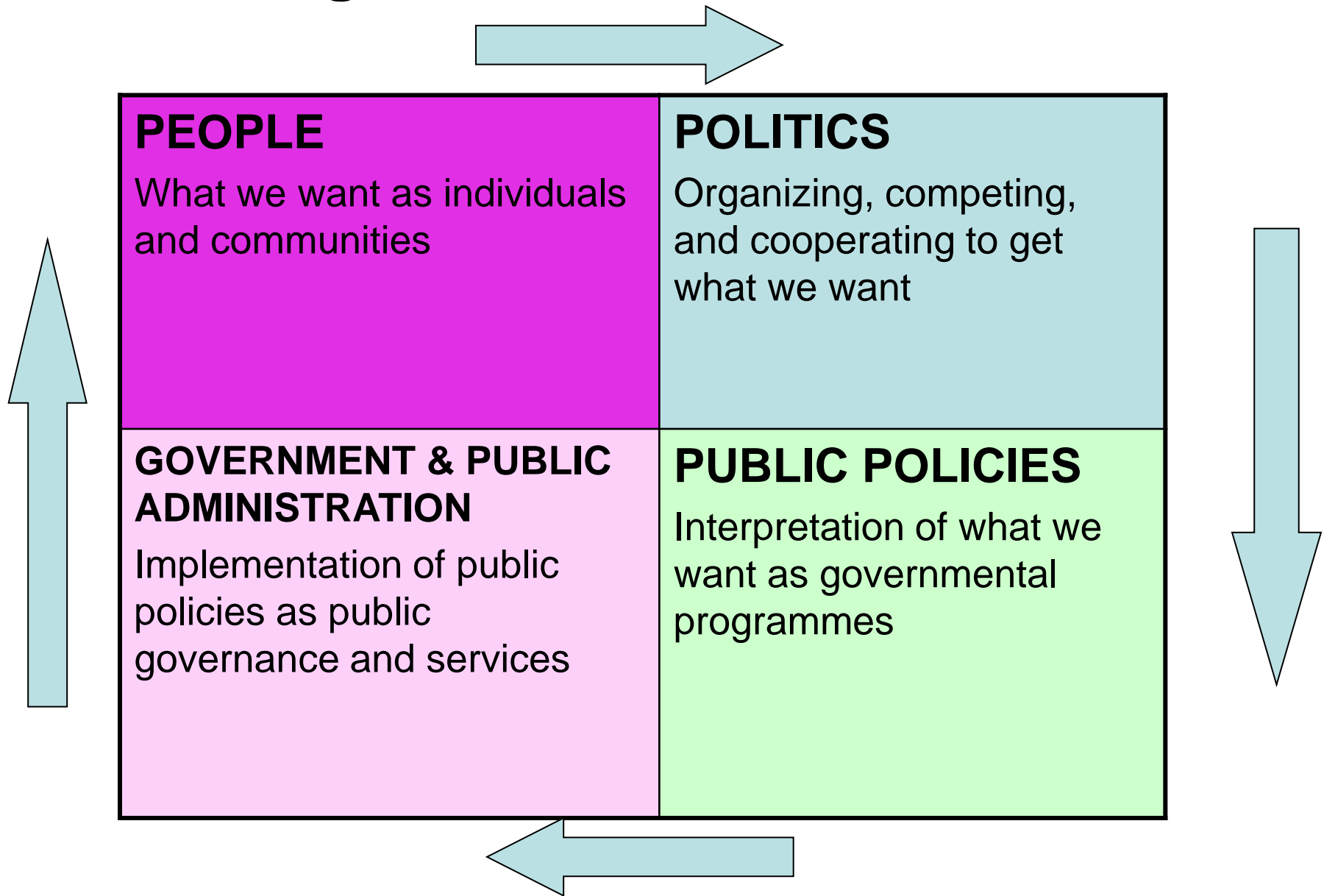
1. The provision and delivery of goods, services and opportunities (pelayanan publik)
2. Regulatory functions
3. Extracting support (menggalang dukungan) : pajak, partisipasi dan kepatuhan publik
4. The information dissemination and communication function

Fungsi Administrasi Negara / Birokrasi



Sumber diolah dari : Danilo R. Reyes. Bureaucracy and Transition : Some Reflections on Redemocratization and Politics-Administration Dichotomy. Univ. of the Philippines

Hubungan Politik dan Administrasi



Sumber : Esa Hyyrylainen (dengan modifikasi)

Diskursus Politik-Administrasi

- Dikotomi Politik-Administrasi
- Kontinum Politik-Administrasi



Dikotomi Politik-Administrasi

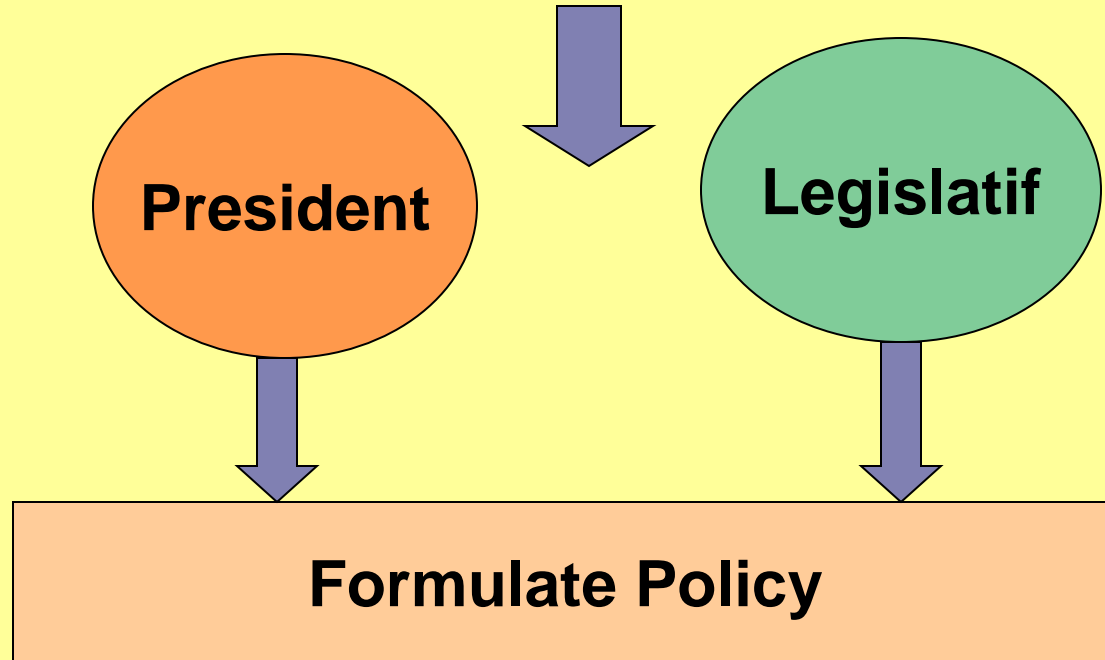
- Administrasi (negara) idealnya harus lepas dari pengaruh kepentingan politik → **Political Neutrality**
- Politik dan Administrasi adalah dua wilayah yang berbeda.
 - Politik : bagaimana membuat atau **merumuskan kebijakan.**
 - Administrasi : bagaimana melaksanakan
(**implementasi kebijakan publik**)
- Untuk itu dibutuhkan : Birokrasi yang **netral politik**



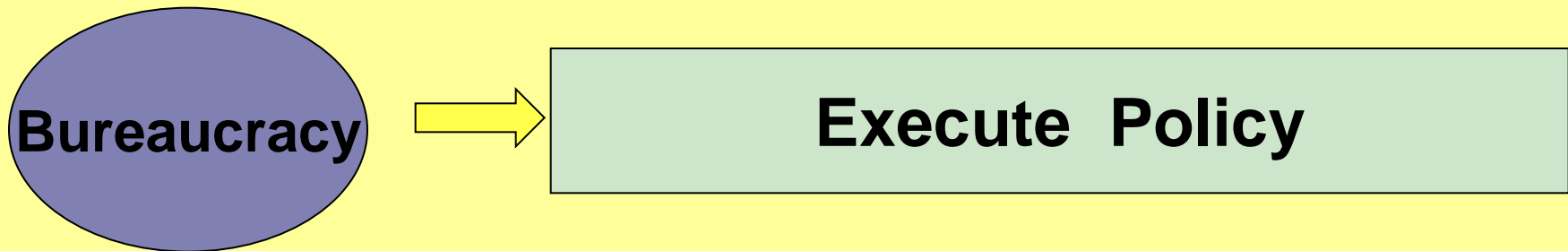
Birokrasi Rasional (Weberian) : adil dan tidak memihak (**impartial**) ,
tidak melihat pribadi (**impersonal**)
dan **profesional**

Traditional View of Government

Bureaucracy : Dikotomi Politik-Administrasi



Role of Bureaucracy?



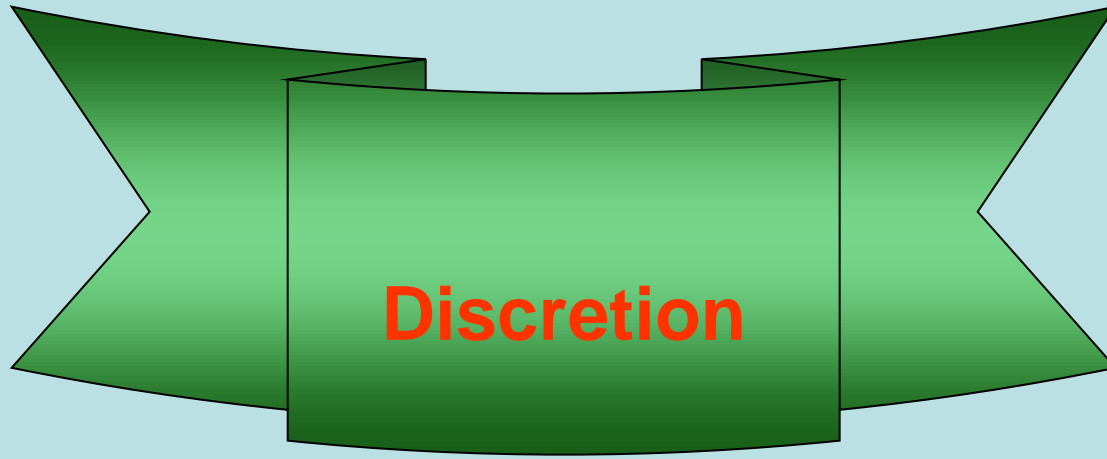
Realitas: Praktek

Birokrasi :

- menerjemahkan prinsip/tujuan → program2 konkrit
- Kebijakan/UU luas → aturan pelaksana
- melakukan **discretion** → *keleluasaan membuat peraturan pelaksanaannya (admiistrative discretion)*

Administrative discretion :

Kewenangan untuk menginterpretasikan kebijakan publik makro ke dalam kebijakan publik mikro (aturan pelaksana, juklak, juknis, dsb)



Political power through rule making procedures.
The use of rules to reflect an agency's view of the
public good.

Power how to shape & administer policy

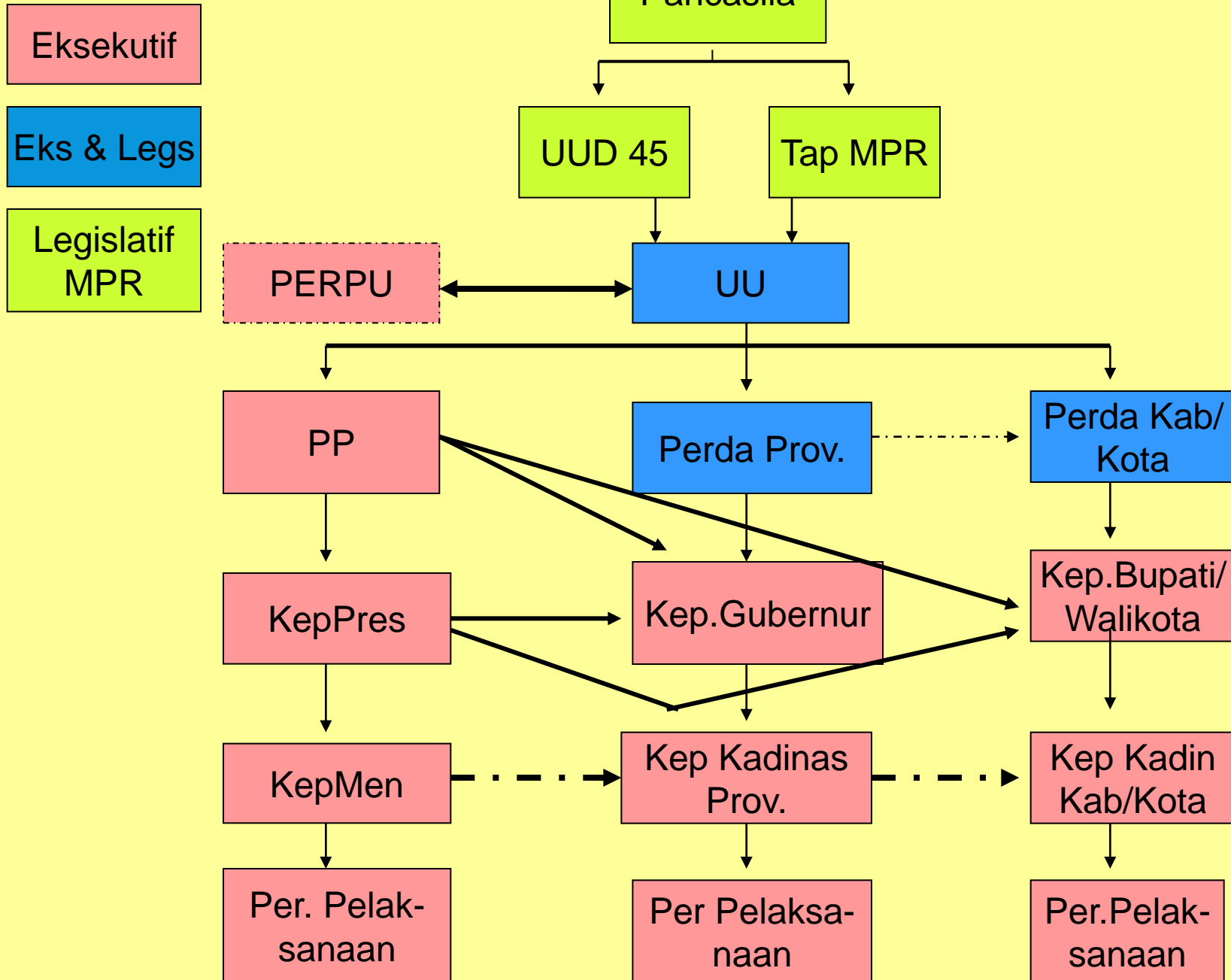
Kontinuum Politik dan Administrasi

Kontinum Politik dan Administrasi

- Politik dan administrasi merupakan satu garis (kontinum) = antara politik (perumusan kebijakan publik) dan adm. (implementasi kebijakan publik) merupakan satu proses yang tidak dapat dipisahkan

Bukti :

- Administrative discretion
- Peran serta pejabat puncak birokrasi (eksekutif) dalam perumusan kebijakan (misal Perda, PP, dsb)



Implikasi Praktis Dikotomi Politik dan Administrasi : Netralitas PNS



Netralitas PNS

Dasar Hukum :

- UU No 43 Tahun 1999 – Pokok – Pokok Kepegawaian
- PP No 5 Th 1999 – PNS menjadi pengurus / anggota parpol
- UU No 22 Th 2003- PNS menjadi wakil rakyat
- Keputusan Kepala BKN - Netralitas PNS dalam Pemilu

- **UU No 43 Th 1999 pasal 3 ayat 3 :**
PNS harus netral dari semua golongan dan parpol serta tidak diskriminatif dalam melayani masyarakat.
- **PP No 5 Th 1999 pasal 7 ayat 2 :**
Seorang PNS yang menjadi anggota, dan atau pengurus parpol, selambatnya tiga bulan setelah berlakunya PP, harus mengajukan permohonan lewat atasan langsung. Jika diizinkan, yang bersangkutan harus melepas statusnya sebagai PNS.

Keputusan Kepala Badan Kepegawaian Negara (BKN)
No : K.26-30/V.31-3/99 Jakarta, 12 Maret 2009 ttg **Netralitas PNS dalam Pemilihan Umum** Calon Legislatif dan Capres/Cawapres a.l mengatur :

- **Netralitas PNS** adalah PNS bersikap tidak memihak dalam kehidupan politik dan tidak melibatkan diri pada kegiatan politik praktis
- PNS sebagai unsur aparatur Negara harus **netral** dari pengaruh semua golongan dan partai politik, **tidak diskriminatif** dalam memberikan pelayanan kepada masyarakat, dan dilarang menjadi Anggota dan/atau Pengurus Partai Politik
- PNS yang akan menjadi Anggota DPR, DPD, DPRD Provinsi/Kabupaten/ Kota harus **mengundurkan diri** dan tidak dapat ditarik kembali



Netralitas PNS

PNS sbg Peserta Kampanye dilarang :

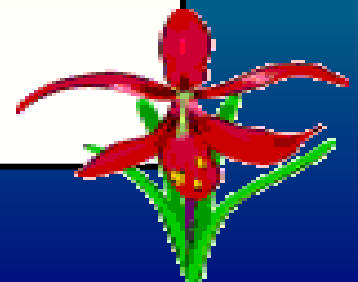
- Menggunakan **fasilitas pemerintah**
- Menjanjikan atau **memberikan uang** atau materi lainnya kpd PNS dan anggota masyarakat
- Menggunakan **atribut partai** atau **pakaian seragam** dan **atribut PNS**
- Mengerahkan PNS di lingkungan kerjanya, dan menggunakan **fasilitas Negara**
- Memihak dan memberikan **dukungan** kpd Parpol, Caleg, Capres/Cawapres

Mengapa PNS harus netral ?

Ideologi Pelayanan Publik (dalam Caiden,1982) :

1. Administrasi publik adalah mesin atau alat pelaksana kehendak publik sebagaimana ditetapkan oleh badan legislatif. Pemerintah mrpk lembaga kepercayaan publik yg digunakan untuk **kepentingan publik** dan **bukan utk kepentingan pribadi** atau sekelompok orang
2. Pegawai negeri merupakan **abdi** masyarakat dan bukan sebaliknya
3. Pegawai negeri seharusnya menjadi **perwujudan dari kebaikan publik**. Mereka mrpk pegawai yg suka kerja keras, jujur , tidak memihak, bijaksana, adil dan dapat dipercaya

4. Pegawai negeri harus **mematuhi atasannya** dan tidak mengutamakan kepentingan atau pandangan pribadinya
5. Pegawai negeri harus melaksanakan tugas-tugasnya secara **efisien** dan **ekonomis**
6. Penempatan ke dalam jabatan publik harus didasarkan pada kecakapan atau **keahlian** bukan pada hak istimewa
7. Pegawai negeri harus **tunduk pada hukum** sebagaimana warga negara lainnya



Referensi :

- Esa Hyyrylainen. ***Politic and Administration***. PPt. Faculty of Public Administration. Univ. Vaasa
- Danilo R. Reyes. 1993. ***Bureaucracy and Transition ; Some Reflection on Redemocratization and Politics-Administration Dichotomy*** , dalam Victoria A. Bautista (eds). Introduction to Public Administration in the Philippines : A Reader. University of the Philippines Press. Quezon City.

Selamat belajar
...do your best

