

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN

Sri Yuliani
FISIP UNS



Topik :

- Pentingnya implementasi
- What is implementation ?
- Proses Implementasi

1. Pentingnya Implementasi


Riant Nugroho :

- Rencana memberi kontribusi 20% bg keberhasilan, implementasi adalah 60%, 20 % sisanya adalah bgmn kita mengendalikan implementasi
- Hasil penelitian : rata-rata konsistensi implementasi dgn konsep (rencana) kebijakan antara 10-20 %.

Lots of strategy, not so much implementation

- Bagus di atas kertas (rancangan/aturan), buruk di pelaksanaan(implementasi).

Pentingnya implementasi

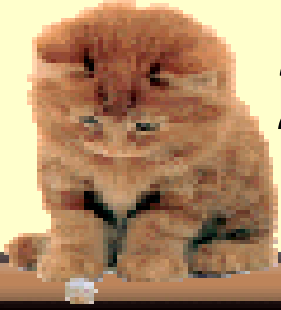
- 
- . 1970s – discovery of the **‘black box’** – i.e. **what is happening in the ‘black box’ between policy design and policy delivery?** (Quinn Patton, 1978)
 - It is crucial to delve into this black box, to find out **why policy implementation is not achieving the results hoped for; or if it is, then how.**
 - Studies have led to various theories on **what issues affect** policy implementation

Pentingnya implementasi



Studi implementasi hendak menjawab pertanyaan:

- Mengapa suatu kebijakan berhasil di suatu tempat dan gagal di tempat yang lain ?
- Mengapa suatu jenis kebijakan lebih berhasil diimplementasikan dibanding dengan kebijakan yang lain ?
- Assessing implementation increases the quality of evaluation findings because **it provides insights into how programs work and why they succeed or fail, rather than just focusing on outcomes** (Chen, 1998; Domitrovich&Greenberg, 2000)



2. What is Implementation ?

Riant Nugroho :

Cara agar sebuah kebijakan dapat mencapai tujuannya

Muhadjir Darwin:

- Serangkaian kegiatan yang dibuat untuk melaksanakan semua keputusan yang diambil
→ merealisasikan ide ke dalam aksi nyata.

Meter & Horn :

Tindakan yg dilakukan oleh individu/ kelompok, pemerintah/swasta yg diarahkan utk mencapai tujuan yg telah ditetapkan dlm keputusan kebijakan sebelumnya

What is Implementation ?



Van Meter & Van Horn :

- merubah keputusan kebijakan → **tindakan operasional.**
- Tahap implementasi tidak akan dimulai sebelum tujuan dan sasaran ditetapkan.
- memfokuskan pada aktivitas yang dijalankan untuk **melaksanakan keputusan yang telah ditetapkan.**

Jones (1987) ;

*those activities directed toward **putting a program into effect** (proses mewujudkan program hingga memperlihatkan hasilnya)*

- **Mazmanian & Sabatier**

Fokus perhatian dalam implementasi yaitu memahami apa yg senyatanya terjadi sesudah suatu program dinyatakan berlaku, diantaranya adalah :

Kejadian dan kegiatan yg timbul sesudah disahkannya pedoman-pedoman kebijakan yg mencakup usaha **mengadministrasikan** maupun usaha menimbulkan **dampak yang nyata** pada masyarakat.

Implementasi

- Implementasi kebijakan dengan demikian merupakan **rantai yang menghubungkan formulasi kebijakan dengan hasil (*outcome*)** kebijakan yang diharapkan
- Pada tahap ini program atau alternatif kebijakan yg telah ditetapkan tadi dilaksanakan oleh **unit-unit administratif** dengan **memobilisasi berbagai sumberdaya.**

Implementasi

Lineberry (dalam Faddillah Putra) :

Proses implementasi setidaknya-tidaknya memiliki elemen-elemen sbb:

1. Pembentukan **unit organisasi** baru dan **staf pelaksana**
2. Penjabaran tujuan ke dalam berbagai **aturan pelaksana**
3. **Koordinasi** berbagai sumber dan pengeluaran kpd kelompok sasaran ; **pembagian tugas** di dalam dan diantara dinas-dinas/badan pelaksana
4. **Pengalokasian sumber-sumber** untuk mencapai tujuan



Implementasi

Anderson :

Implementasi kebijakan dapat dilihat dari 4 aspek:

1. **Siapa** yg mengimplementasikan kebijakan
2. Hakekat dari **proses** administrasi
3. **Kepatuhan** kepada kebijakan/aturan
4. **Efek/dampak** dari implementasi





Implementasi

Muhadjir Darwin → dimensi politik :

- Tidak hanya persoalan administratif atau proses yg statis-mekanis saja, tapi merupakan proses kegiatan yang diwarnai **benturan kepentingan antar aktor** yg terlibat baik sbg administrator, petugas lapangan, atau kelompok sasaran.

Kesimpulan umum

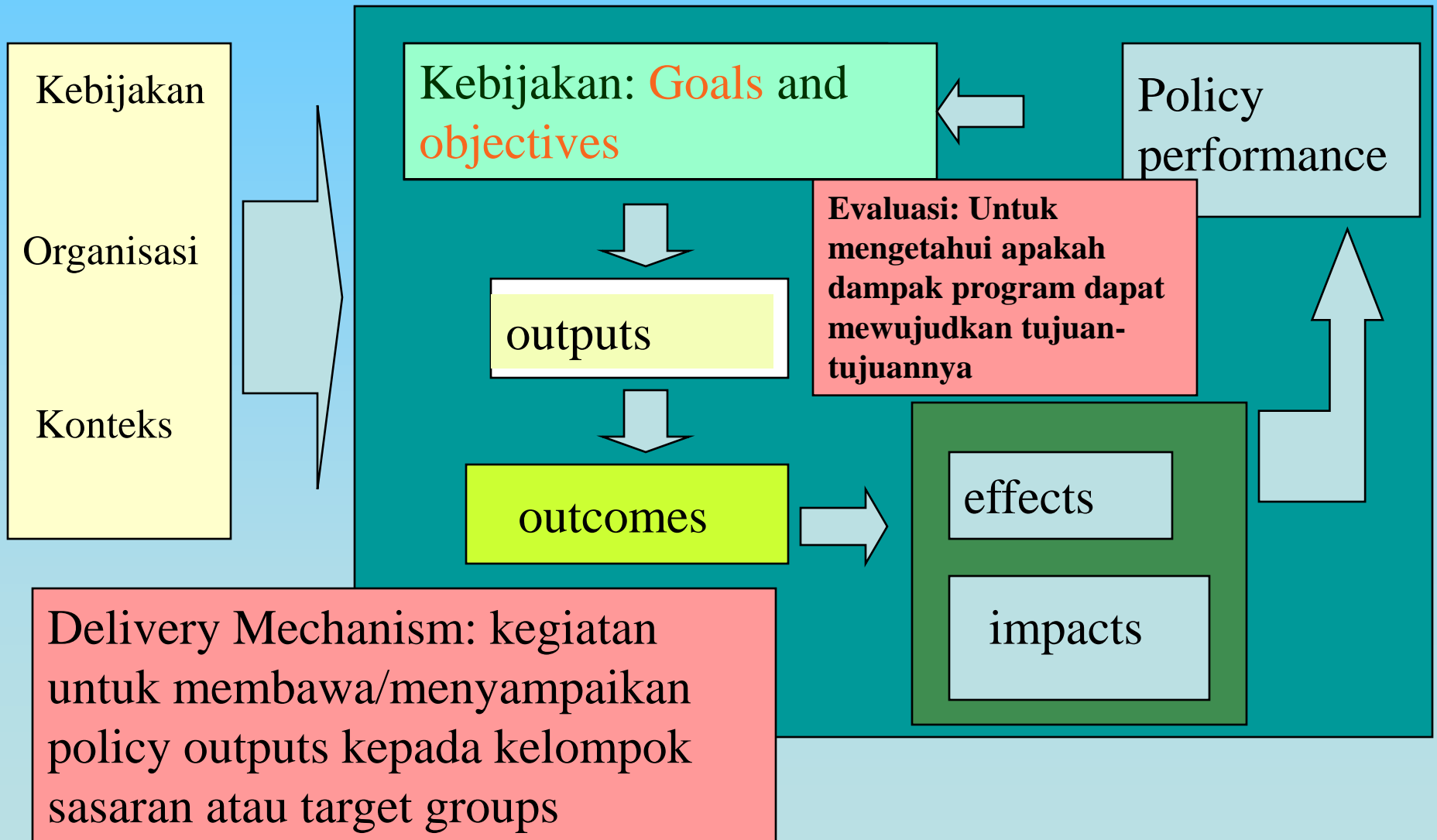
- Implementasi adalah **tindakan** yang dilakukan setelah suatu kebijakan ditetapkan
- Implementasi merupakan **cara** agar sebuah kebijakan dapat mencapai tujuan yang telah ditetapkan
- Tujuan kebijakan adalah melakukan **intervensi**, dan implementasi adalah tindakan intervensi itu sendiri.
- Implementasi melibatkan usaha dari policy makers untuk mempengaruhi *street level bureaucracy* (Lipsky) untuk memberikan pelayanan atau **mengatur perilaku target group.**



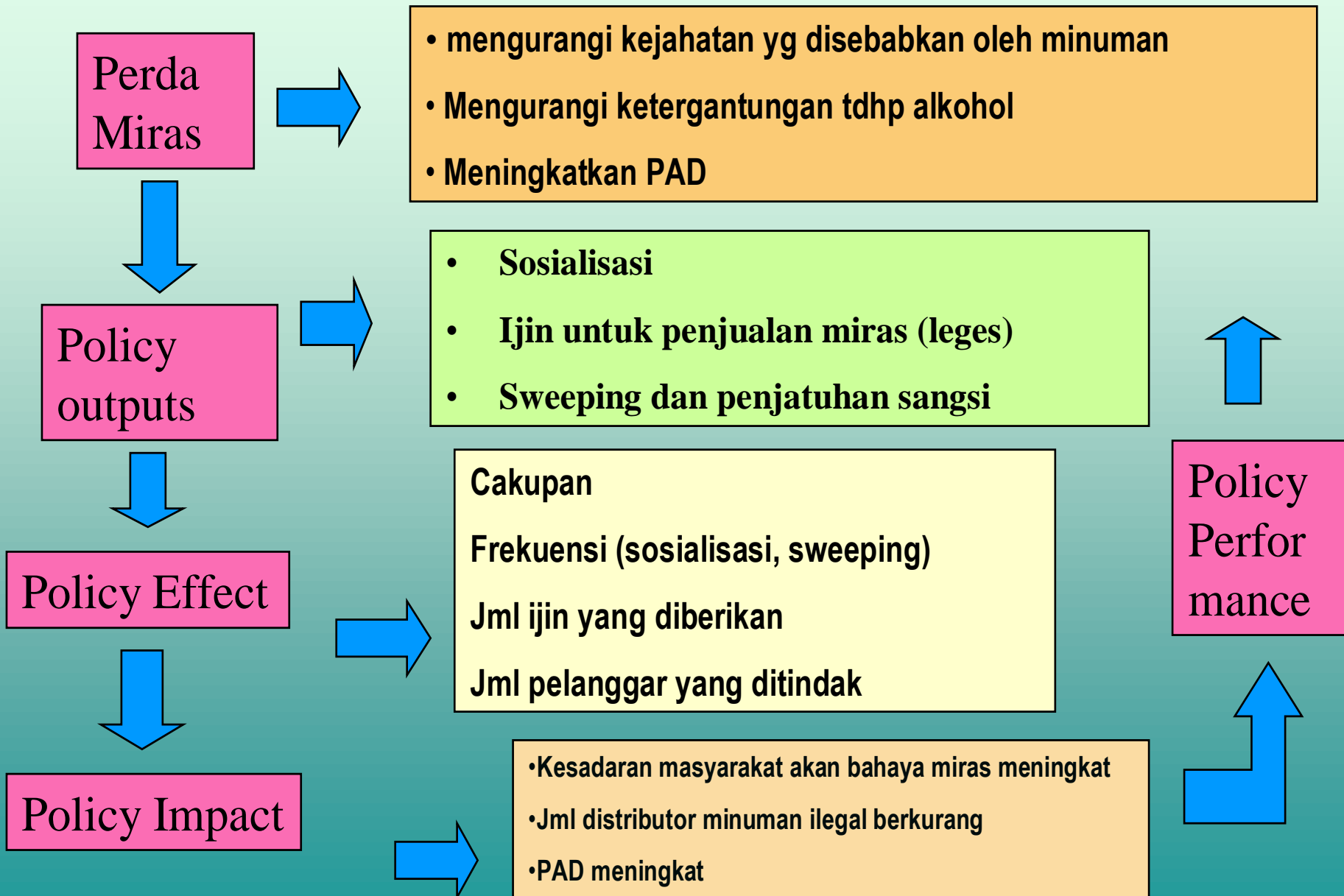
Proses Implementasi



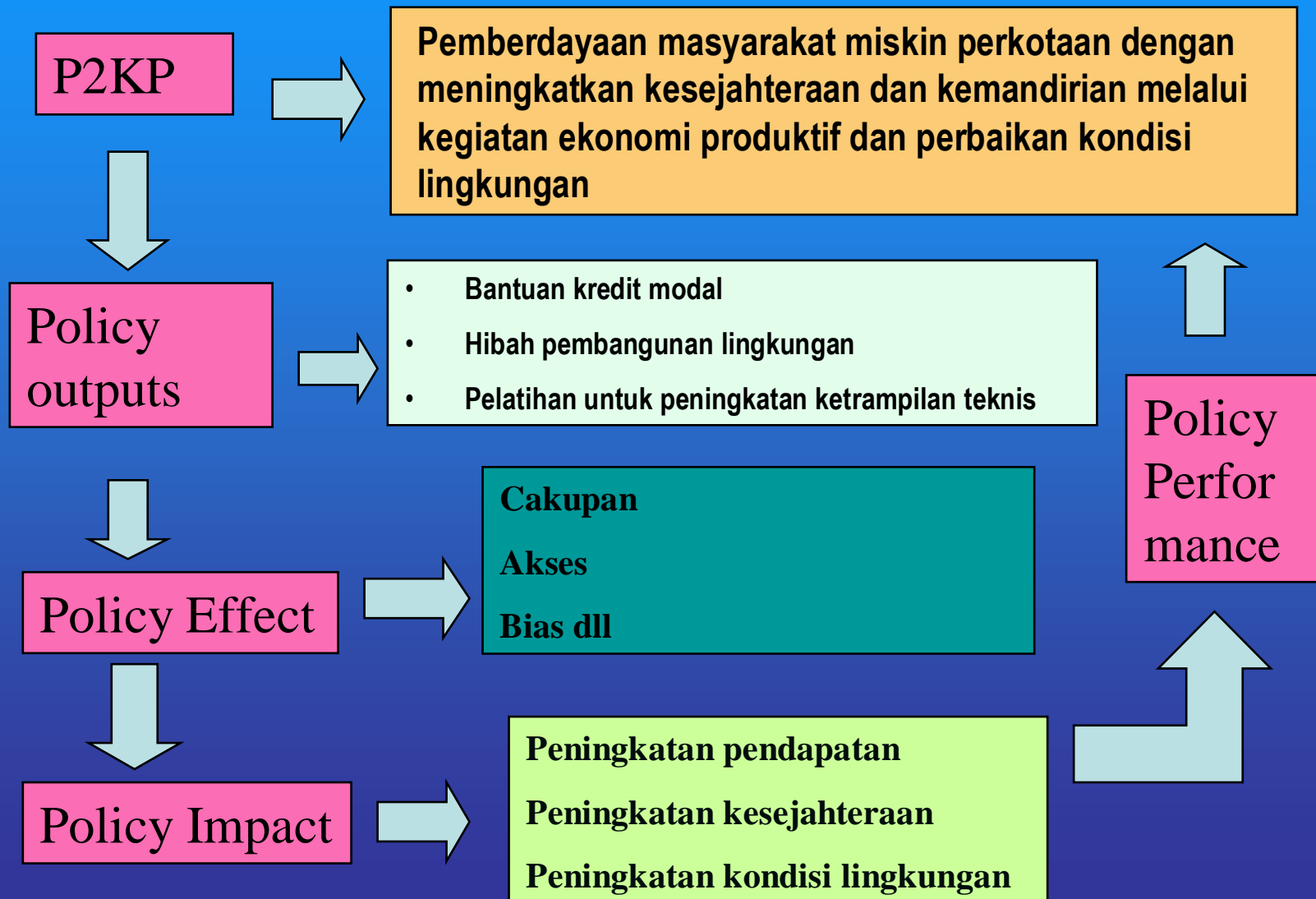
3. Proses Implementasi



Contoh Kasus MIRAS



Contoh Kasus P2KP (Proyek Penanggulangan Kemiskinan Perkotaan)



Beberapa pertanyaan penting dalam studi implementasi



- **Pertanyaan strategis:**
 - Siapa dan bagaimana kondisi serta distribusi kelompok sasaran
 - Apakah program sesuai dengan tujuan kebijakan, dan berapa besar kemungkinan berhasil dalam implementasi
- **Pertanyaan tentang *compliance***
 - Apakah kegiatan-kegiatan program mampu mencapai orang, rumah tangga atau kelompok masyarakat yang direncanakan
 - Apakah program memberikan sumber, pelayanan atau manfaat seperti yang diinginkan.

Beberapa pertanyaan penting dalam studi implementasi



- **Pertanyaan tentang Dampak:**
 - Apakah program mencapai tujuannya dengan efektif
 - Apakah terdapat efek yang tidak diinginkan (*unintended effect*)
- **Pertanyaan tentang Efisiensi**
 - Berapa besar biaya untuk menyelenggarakan pelayanan dan manfaat bagi kelompok sasaran
 - Apakah program ini efisien dibandingkan dengan cara lain(anggaran/input)