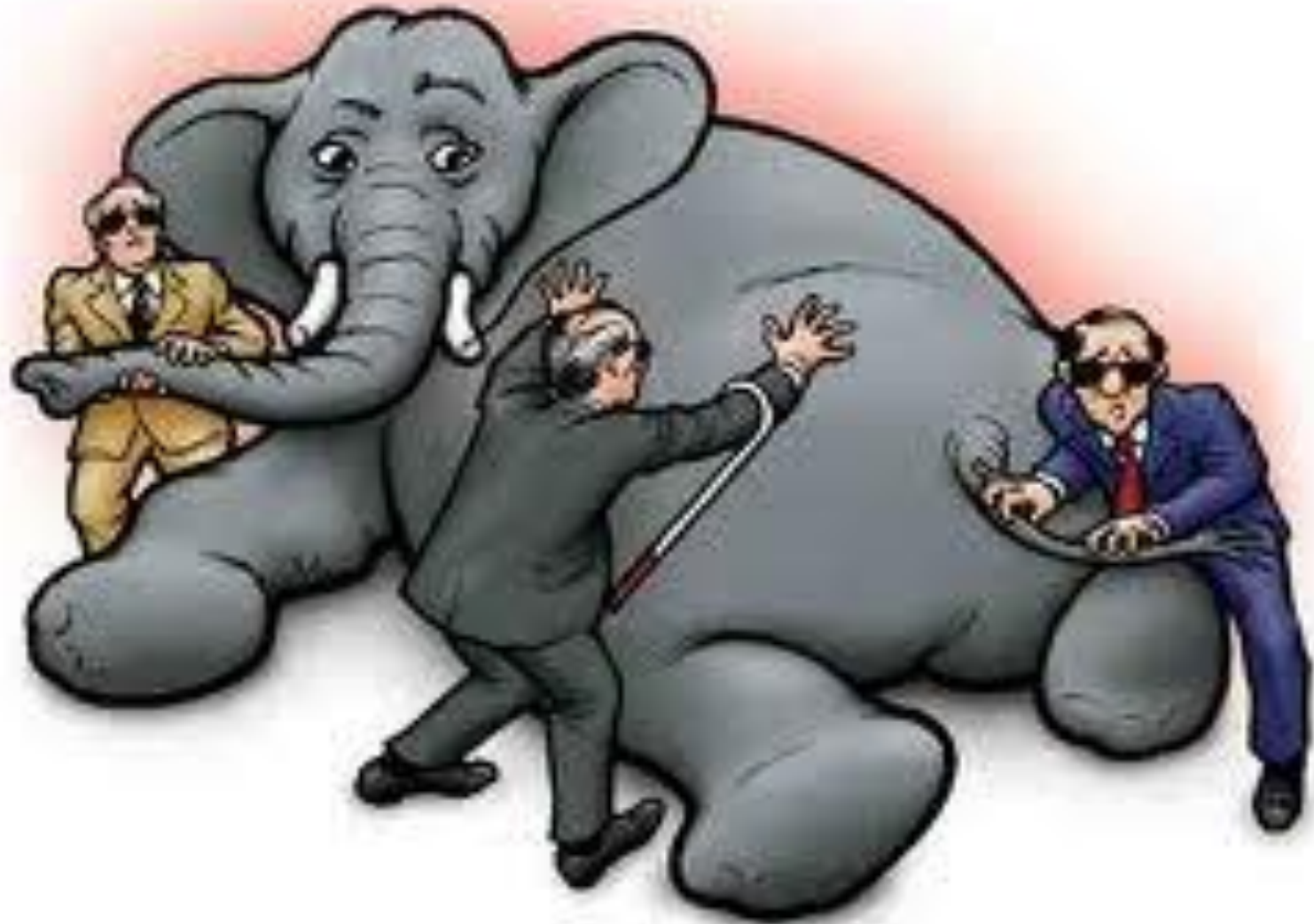


Pengantar Ilmu Administrasi Negara (Shafritz)

Sri Yuliani - FISIP UNS

Definisi Administrasi Negara



Mosher :

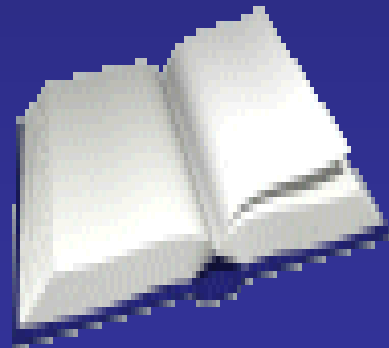
- **Perhaps it is best that it (public administration) not be defined. It is more an area of interest than a discipline, more a focus than a separate science... It is necessarily cross-disciplinary.**

(Administrasi negara sebaiknya tidak perlu didefinisikan karena ia lebih merupakan sebuah fokus ketimbang sebuah disiplin atau ilmu pengetahuan tersendiri...Administrasi negara bersifat **lintas disiplin** atau **interdisipliner**).



Definisi Administrasi Negara:

- Jay M. Shafritz dan E.W. Russel membagi definisi AN menjadi empat kategori/dimensi:
 - 1) politik
 - 2) legal
 - 3) managerial
 - 4) occupational



1. DIMENSI POLITIK



Politik : (Wikipedia)

- politik adalah usaha yang ditempuh warga negara untuk mewujudkan **kebaikan bersama** (teori klasik Aristoteles)
- politik adalah hal yang berkaitan dengan penyelenggaraan **pemerintahan** dan **negara**
- politik merupakan kegiatan yang diarahkan untuk **mendapatkan dan mempertahankan kekuasaan** di masyarakat
- politik adalah segala sesuatu tentang proses **perumusan** dan **pelaksanaan kebijakan publik.**

1. Political Aspect



Political Definitions of Public Administration

- **Public administration is what government does.**
 - Administrasi negara = segala tugas yg dijalankan pemerintah untuk mencapai tujuan publik atau melayani kebutuhan publik
 - Administrasi negara= seluruh aktivitas birokrat atau pegawai negeri sehari-hari



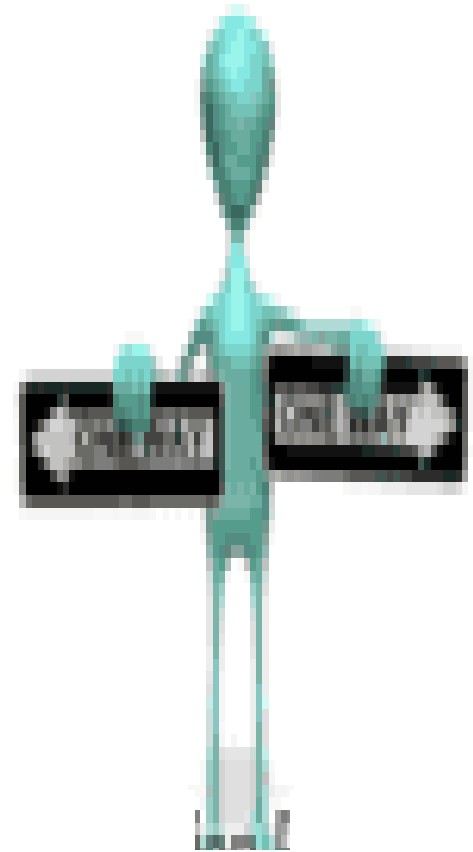
Political Definitions of Public Administration

- **Public administration is both direct and indirect.**
 - Direct = negara (birokrasi) terjun langsung dalam memberikan barang/jasa publik melalui BUMN/BUMD.
 - Indirect = mengkontrakkan pelayanan publik ke kontraktor swasta. Contoh : membangun jalan raya, jembatan, waduk, sekolah, dsb



Political Definitions of Public Administration

- **Public administration is a phase in the policy-making cycle.**
 - Kebijakan Publik = semua keputusan (decisions and nondecisions) yg dibuat pejabat publik, mengikat seluruh rakyat dan diimplementasikan oleh aparatur birokrasi.
 - Kebijakan publik = proses yang berlangsung terus menerus (siklus).



Political Definitions of Public Administration

- **Public administration is implementing the public interest.**
 - Kepentingan publik = barang dan jasa yg dibutuhkan dan diberikan pada orang banyak
 - Dasar bagi pembuatan kebijakan publik
 - *administrative discretion* = tugas administrator untuk menerjemahkan kebijakan publik.



Political Definitions of Public Administration

- **Public administration is doing collectively that which cannot be done so well individually.**
 - Legitimasi pemerintah = bekerja atas nama publik/masyarakat, apapun yang diperlukan masyarakat, tapi tidak mampu masyarakat lakukan dengan kapasitas sbg individu — Abraham Lincoln.
 - Administrasi negara=bekerja atas nama publik dan sebagai perwujudan spirit publik

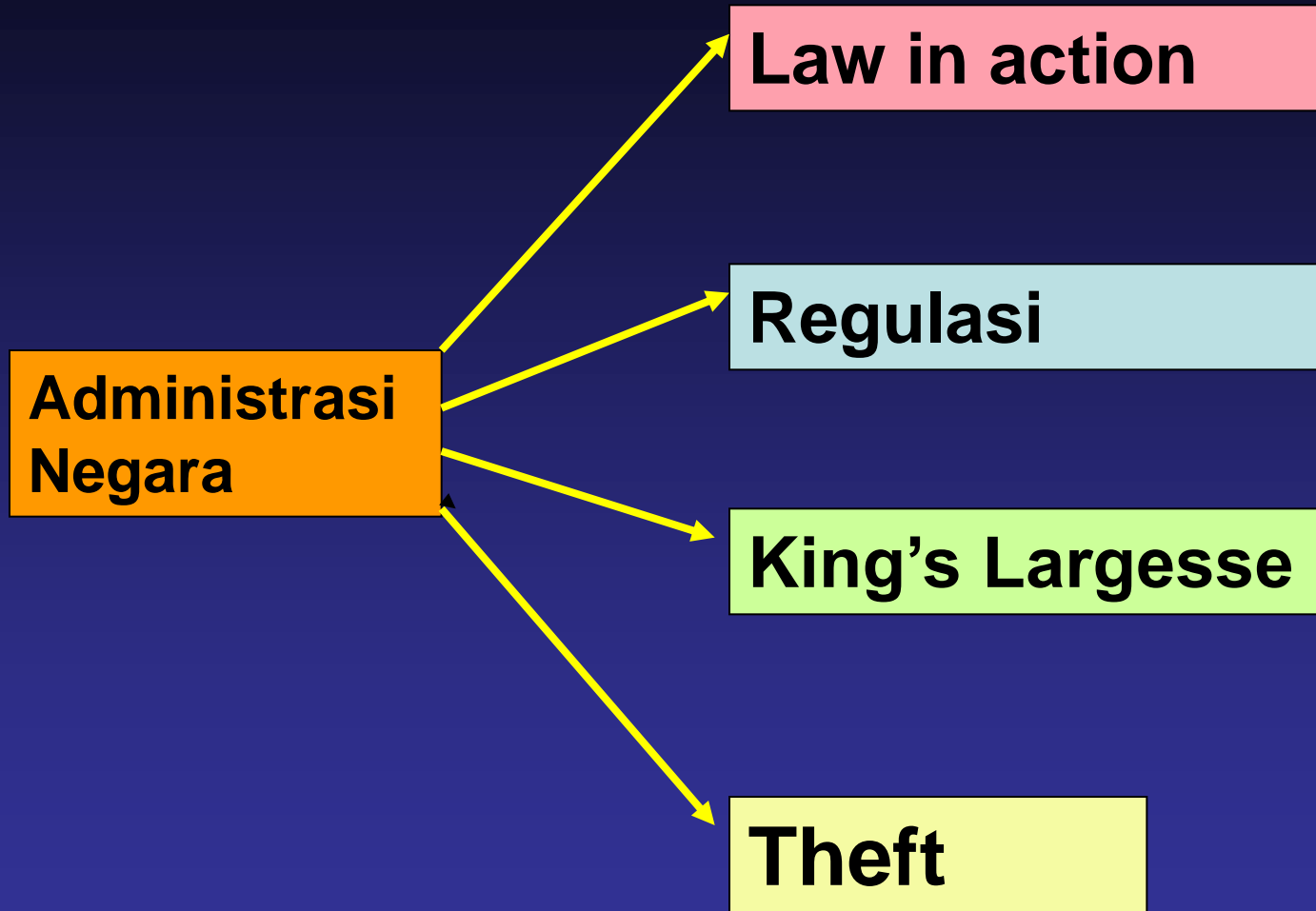
2. DIMENSI HUKUM

Hukum :

- Hukum adalah peraturan-peraturan yang bersifat **memaksa**, yang menentukan tingkah laku manusia dalam lingkungan masyarakat yang dibuat oleh **badan-badan resmi** yang berwajib (Simorangkir & Sastropranoto).
- Hukum adalah keseluruhan peraturan yang **memaksa** yang berlaku dalam suatu **Negara** (von Jhering)



2. Legal Aspect



Legal Definitions of Public Administration

Public administration is the law in action.

- Public administration is inherently the **execution** of a public law.
- Every application of a general law is necessarily an act of administration.



Legal Definitions of Public Administration

- **Public administration is regulation.**
 - It is government telling citizens and businesses what they **may** or **may not do**.

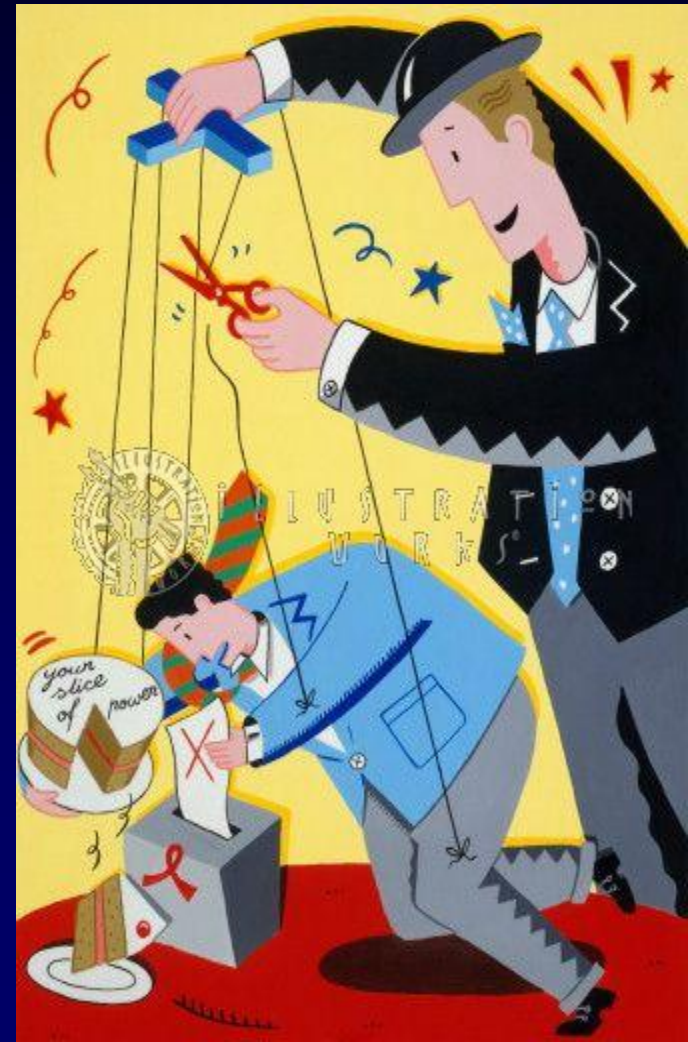


Legal Definitions of Public Administration



Public administration is the king's largesse.

- It is whatever goods, services, or honors the ruling authority decides to bestow .
- Keputusan penguasa melalui otoritas yang dimilikinya untuk memberikan barang, pelayanan atau penghargaan kepada yang dikehendakinya.



Legal Definitions of Public Administration



- **Public administration is theft.**
 - Kapitalis liberal : negara berperan sebatas sbg “hansip” atau penjaga keamanan . Tidak boleh banyak campur tangan di kehidupan warganya (ekonomi).
 - fungsi pemerintah pada negara demokratis adalah melindungi hak-hak individu (HAM)
 - Kebijakan redistribusi = pencurian (theft) yg dilegalkan

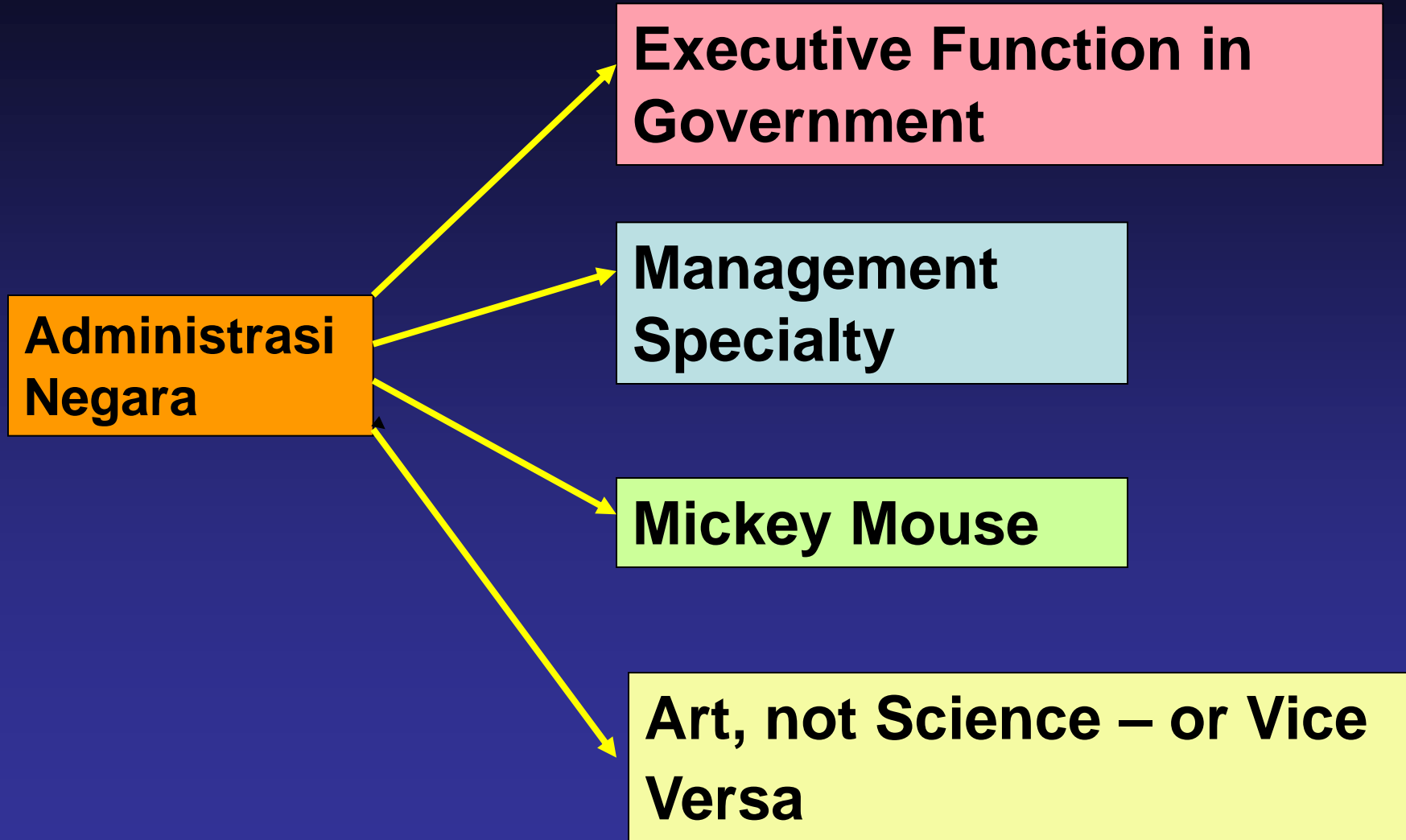
3. DIMENSI MANAJERIAL

Manajemen :

- proses **pemanfaatan** Sumber Daya Manusia dan **sumber-sumber** secara **efektif** dan **efisien** untuk mencapai tujuan tertentu (Malayu Hasibuan).
- Manajemen ialah kemampuan atau keterampilan untuk **memperoleh hasil** dalam rangka mencapai tujuan melalui **kegiatan-kegiatan orang lain** (Sondang Siagian).
- seni melaksanakan suatu pekerjaan (tugas) melalui orang lain (Mary Parker Follet).



3. Managerial Aspect



Managerial Definitions of Public Administration

- **Public administration is the executive function of government.**
 - Badan eksekutif **melaksanakan** keputusan legislatif (kebijakan publik) yg merupakan representasi dari kehendak rakyat .



Managerial Definitions of Public Administration

- **Public administration is a management specialty.**
 - Top managers : membuat keputusan besar/strategis (big decisions) dan bertanggungjawab atas keberhasilan organisasi secara keseluruhan.
 - Public administrators ada di level manajemen menengah → sekelompok orang yg bertanggungjawab thd pelaksanaan dan interpretasi kebijakan top manajer dan pelaksanaan tugas sehari-hari dari bagian/unit organisasi.

Managerial Definitions of Public Administration

- **Public administration is Mickey Mouse.**
 - Administrasi negara = usaha besar hasil minimal; kekacauan; memecahkan masalah timbul masalah baru.
 - Administrasi negara = “**red tape**”, **formalistis**, mengutamakan **rutinitas**.



Managerial Definitions of Public Administration

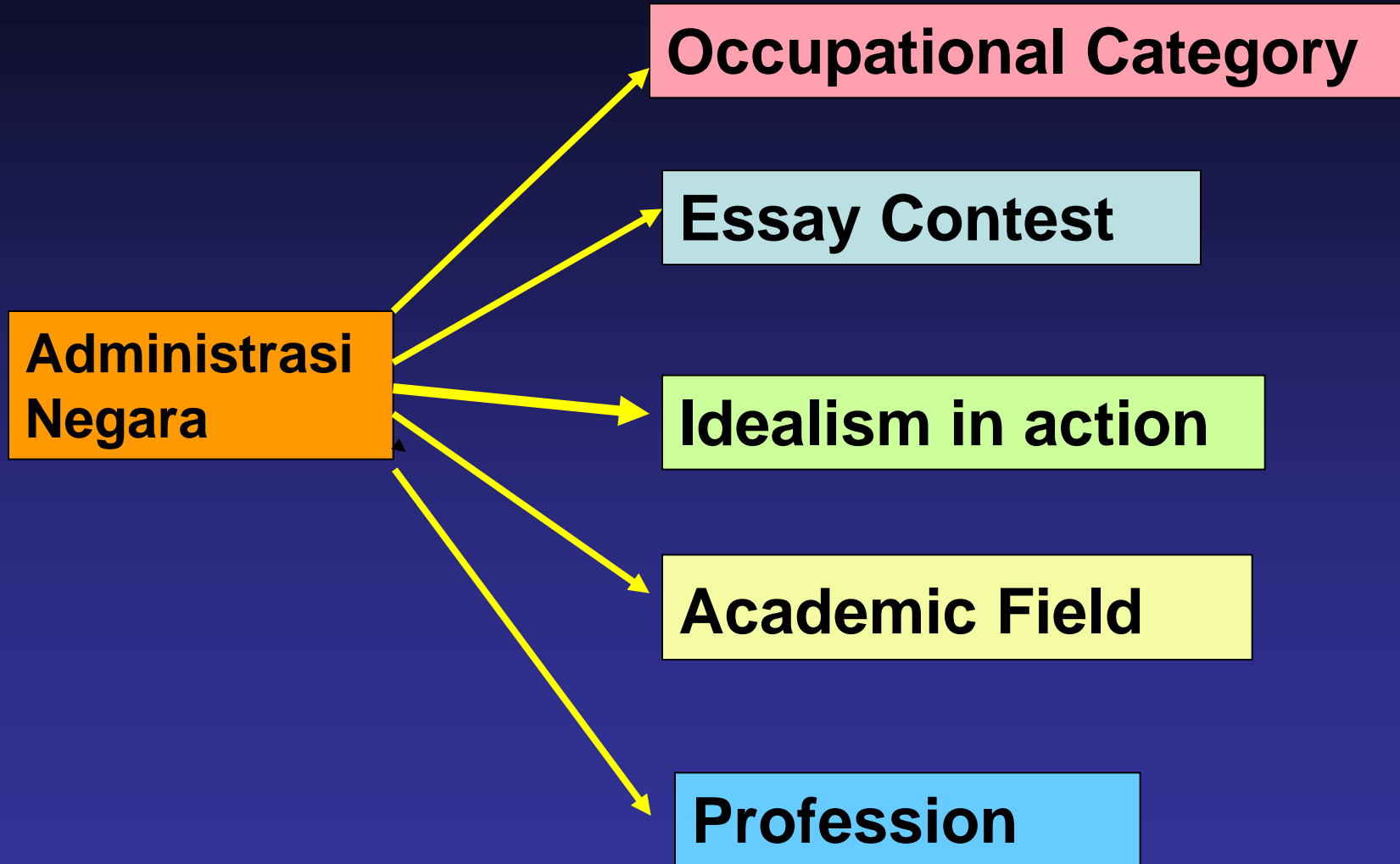
- **Public administration is art, not science – or vice versa.**
 - Kemampuan administrasi = lebih sbg seni (keahlian) bukan sekedar ilmu, tapi butuh penguasaan:
 - resep-resep (teori) dan penalaran logika.
 - tehnik dan strategi untuk menjalankan fungsi manajemen } Ilmu
 - Menguasai ilmu (teori) saja bukan jaminan menjadi administrator/manajer yg handal

4. Occupational Aspect

- Okupasional = kata sifat : berhubungan dengan pekerjaan atau tugas seseorang
- Public administration includes many occupational fields— medicine, engineering, social welfare, economics, etc.



4. Occupational Aspect



Occupational Definitions of Public Administration

- **Public administration is an occupational category.**
 - Apapun profesi yang dijalankan oleh aparat publik
 - Sekalipun menjalankan tugas administrasi, kebanyakan aparat publik tidak menyebut dirinya sbg administrator



Occupational Definitions of Public Administration



- **Public administration is an essay contest.**
 - Karier sbg birokrat membutuhkan kecakapan menulis.
 - Kecakapan berbicara/pidato memang penting, tapi yg kemampuan menulis lebih menjadi kunci keberhasilan.

Occupational Definitions of Public Administration

- **Public administration is idealism in action.**
 - Orang yg memilih karier di sektor publik = idealis , sbg abdi masyarakat
 - Aparat publik dijiwai semangat untuk menerapkan prinsip pelayanan publik



Occupational Definitions of Public Administration

- **Public administration is an academic field.**
 - Administrasi negara = studi tentang seni dan ilmu manajemen yg diterapkan di sektor publik.
 - Fokus : lingkungan politik, sosial, budaya, hukum → kegiatan administrasi publik.
 - Lintas disiplin = ilmu politik, sosiologi, administrasi bisnis, ekonomi, psikologi, hukum, anthropologi, dsb.

Occupational Definitions of Public Administration

- **Public administration is a profession.**
 - Pengetahuan akademik dan praktik yg diterapkan untuk pelayanan publik.
 - Keberhasilan diukur dari sejauh mana dapat **memenuhi kepentingan publik** bukan sekedar keuntungan pribadi.
 - Sistem kontrol atas praktek profesi – **kode etik profesi**



Selamat belajar



... do your best