

# Birokrasi



**Sri Yuliani  
FISIP UNS**

# Topik :

- **Pengertian Birokrasi**
- **Ciri-ciri Birokrasi**
- **Aparat birokrasi**

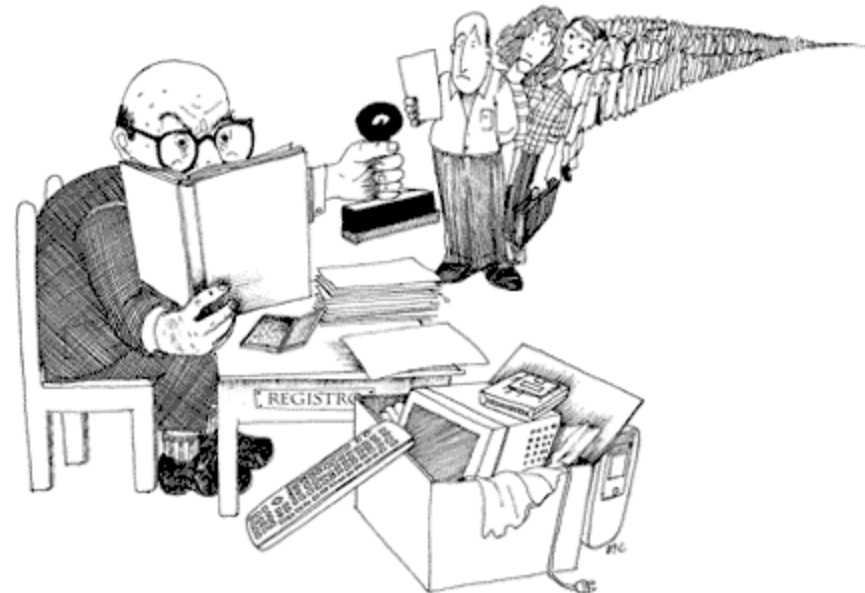
# What is bureaucracy ?

Jay M. Shafrits (1997) :

1. All government's offices



2. All government's officials



3. A general invective

# What is bureaucracy ?

Max Weber :

Birokrasi adalah suatu organisasi yang berlandaskan sistem kewenangan yang sah dan formal ( **legitimate and formal** ).

Turner dan Hulme :

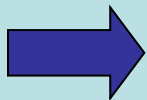
- Birokrasi adalah nama lain untuk menyebut administrasi negara yaitu dengan melihat aspek-aspek unik dalam administrasi negara seperti :
  - **Keterkaitan adm.negara dgn pemerintah/negara**
  - **Keterkaitan dgn hukum**
  - **Aspek akuntabilitas publik.**



# Birokrasi - Max Weber

- **Max Weber :**

Birokrasi modern merupakan bentuk organisasi yg paling **rasional**; organisasi yg besar dan **hirarkis**; dikendalikan oleh aturan formal (**formal rules**) dan memiliki **spesifikasi** tugas yang dilaksanakan oleh pegawai yang “qualified”



**LEGAL RATIONAL**

# Types of domination

Primitif – mistis



Rasional-kompleks

	Charismatic	Traditional	Legal-Rational
The Ruler	Leader	Master	Superior
The Ruled	Disciples	Subjects	Members
Legitimation	by devotion	by heritage	by law
Purest Form	Prophet, Warhero, Demagogue	Patriarchy	Bureaucracy

# Tipe tindakan sosial

Affective action	traditional action	Value oriented	Rational
emosi, like and dislike, simpati , antipati, dsb	Kebiasaan Adat tradisi The way it has always been	keyakinan (belief) pada suatu nilai Etika religion	Goal Tercapainya tujuan Cara rasional

# Ciri-Ciri Birokrasi

## Ideal Bureaucracy (Weber) :

1. Adanya pembidangan tugas yang jelas:
  - pembagian tugas yg jelas
  - pendelegasian wewenang
  - dilaksanakan berdasarkan spesialisasi  
I (ahli/expert)

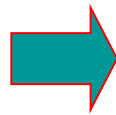


# Ciri-ciri Birokrasi



Hierarchy

2. adanya prinsip hirarki  
: adanya rantai komando dari level atas organisasi sampai level terbawah.



Pelimpahan wewenang  
(vertikal ke bawah)  
Pertanggungjawaban  
(vertikal ke atas)

# Ciri-ciri birokrasi

3. Bekerja berdasarkan dokumen tertulis
4. Penempatan pegawai berdasarkan kualifikasi teknis
5. Manajemen kantor bekerja berdasarkan aturan hukum yang sah dan stabil

# Birokrasi Weberian : **Ideal Type**

- Prinsip pembagian tugas yang jelas (**spesialisasi**)
- Hirarki kantor dan kewenangan (**hirarki**)
- Bekerja berdasarkan dokumen tertulis (**formalisasi**)
- Spesialisasi tugas melalui pelatihan atau ketrampilan (**profesionalisme**)
- Netral (no favourites); Nonpartikular (**Impersonal**)



# Tipologi birokrasi (Riggs)

Birokrasi Tradisional	Birokrasi Modern/Rasional
<ul style="list-style-type: none"><li>- Nilai yg menonjol : askripsi (<b><u>ascription</u></b>) <b><u>primordialisme</u></b></li><li>- Spesialisasi belum berkembang</li><li>- <b>Paternalisme</b> masih menonjol</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- Nilai yg menonjol : prestasi (achievement) <b>universalisme</b> <b><u>merit system</u></b></li><li>- Spesialisasi tinggi</li><li>- Sistem politik <b>demokratis</b></li></ul>

# Aparat Birokrasi



# Aparat Birokrasi



- Jabatan/fungsi dalam birokrasi mrpk suatu profesi (vocation)  
→ lulus ujian dan pelatihan

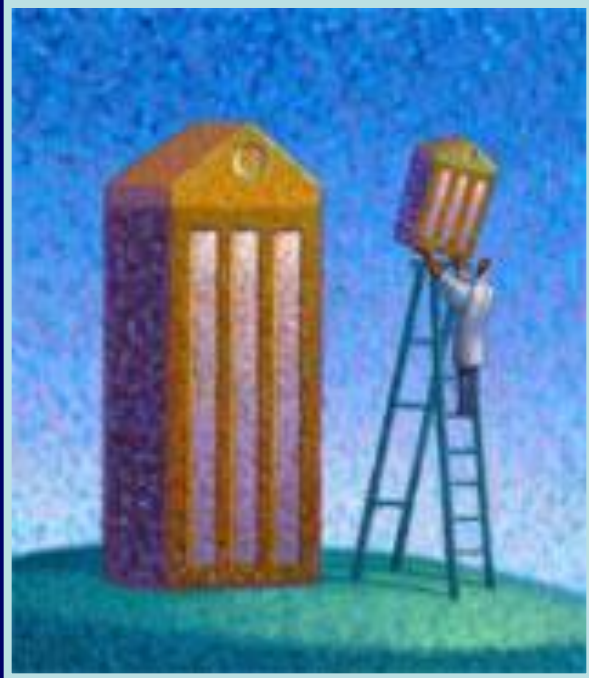
PNS:

- Loyalitas pada organisasi
- no rent-seeking attitude



## Pengangkatan pegawai :

- **Appointed (diangkat)**
  - Pegawai negeri tetap/murni
  - Karier ditentukan atasan
- **Elected (dipilih)**
  - Dipilih melalui mekanisme politik/pejabat
  - Karier ditentukan popularitas/dukungan publik



- Status Kepegawaian (murni):
  - longlife career
  - Untuk menjamin kestabilan pelayanan publik
  - Mendapat pensiun
- Promosi :
  - senioritas dan keahlian
  - Mengikuti jalur hirarki



# Jabatan dalam Birokrasi

- 1) Otoritas formal manajer publik berasal dari posisi/jabatan dalam organisasi
- 2) Orang menduduki jabatan atas dasar kinerja, bukan karena status sosial atau kedekatan pribadi.



# Aparat Birokrasi di Indonesia

Di Indonesia, Pegawai negeri terdiri atas:

- Pegawai Negeri Sipil (PNS)
- Anggota Tentara Nasional Indonesia (TNI)
- Anggota Kepolisian Negara Republik Indonesia (Polri)

Pegawai negeri di Indonesia adalah sistem karir. Mereka dipilih dalam ujian seleksi tertentu, mendapatkan gaji dan tunjangan khusus, serta memperoleh pensiun → **Appointed**.

Jabatan-jabatan yang **tidak** diduduki oleh pegawai negeri → **Elected** :

- Presiden, Gubernur, Bupati, dan Walikota - dipilih langsung oleh rakyat melalui pemilu
- Menteri - ditunjuk oleh Presiden
- Camat dan Lurah adalah PNS, sedangkan Kepala Desa bukan merupakan PNS karena dipilih langsung oleh warga setempat.

# Jabatan Karier

Jabatan dalam lingkungan birokrasi yang hanya dapat diduduki oleh PNS. Jabatan karir dapat dibedakan menjadi 2, yaitu:

- **Jabatan Struktural**, yaitu jabatan yang secara tegas ada dalam struktur organisasi. Kedudukan jabatan struktural bertingkat-tingkat dari tingkat yang terendah (eselon IV/b) hingga yang tertinggi (eselon I/a). Contoh jabatan struktural di PNS Pusat adalah: Sekretaris Jenderal, Direktur Jenderal, Kepala Biro, dan Staf Ahli. Sedangkan contoh jabatan struktural di PNS Daerah adalah: sekretaris daerah, kepala dinas/badan/kantor, kepala bagian, kepala bidang, kepala seksi, camat, sekretaris camat, lurah, dan sekretaris lurah.
- **Jabatan Fungsional**, yaitu jabatan yang tidak secara tegas disebutkan dalam struktur organisasi, tetapi dari sudut pandang fungsinya diperlukan oleh organisasi, misalnya: auditor (Jabatan Fungsional Auditor atau JFA), guru, dosen, dokter, perawat, bidan, apoteker, peneliti, perencana, pranata komputer, statistisi, dsb

**Selamat belajar**  
**...do your best**

